

LEY 26/2001, de 27 de diciembre, por la que se establece el sistema de infracciones y sanciones en materia de encefalopatías espongiformes transmisibles.

JUAN CARLOS I REY DE ESPAÑA

A todos los que la presente vieren y entendieren.

Sabed: Que las Cortes Generales han aprobado y Yo vengo en sancionar la siguiente Ley Orgánica.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el marco de la crisis generada en todo el territorio comunitario como consecuencia de la aparición de diversos casos de encefalopatías espongiformes transmisibles, ha sido necesario adoptar un conjunto de medidas normativas y ejecutivas, tanto en el ámbito de la Unión Europea como de los diferentes Estados miembros, que han generado, en la práctica, un elenco de obligaciones cuyo cumplimiento resulta imprescindible para el control de la citada enfermedad.

Dada la repercusión que las encefalopatías espongiformes transmisibles pueden tener en la cabaña ganadera de los Estados miembros y, eventualmente, en la salud de los consumidores, se convierte en objetivo primordial de las Administraciones públicas competentes el disponer de los mecanismos adecuados que permitan garantizar la sanidad animal y, sobre todo, la salud de las personas a través de las medidas que aseguren que la enfermedad no pasa a la cadena alimentaria.

En este contexto, las principales obligaciones derivan de lo dispuesto en el Real Decreto 1911/2000, de 24 de noviembre, por el que se regula la destrucción de los materiales especificados de riesgo en relación con las encefalopatías espongiformes transmisibles, y en el Real Decreto 3454/2000, de 22 de diciembre, por el que se establece y regula el Programa integral coordinado de vigilancia y control de las encefalopatías espongiformes transmisibles de los animales, ya que ambas normas constituyen el núcleo principal de todas las disposiciones aprobadas hasta el momento sobre esta materia. No obstante, no debe obviarse la especial trascendencia que adquieren otras disposiciones de ámbito más genérico para evitar la comisión de fraudes y controlar la enfermedad. Este es el caso de la normativa aplicable en materia de identificación de animales, que permite a las autoridades competentes controlar el movimiento de los animales y la trazabilidad de las carnes destinadas al consumo.

El cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones contenidas en dichas normas, constituye un elemento indispensable para garantizar el control de la enfermedad y la protección de los animales y las personas. Esta garantía necesita del apoyo de un homogéneo y específico sistema de infracciones y sanciones que, partiendo de una tipificación concreta y adaptada al ámbito de aplicación de que se trata, permita aplicar sanciones adecuadas a la realidad actual y que cumplan con la finalidad propia de todo régimen sancionador.

En efecto, teniendo en cuenta que las consecuencias derivadas de las encefalopatías espongiformes transmisibles afectan tanto al ámbito de la sanidad animal como al de la salud pública, así como al ámbito de protección de los consumidores y del medio ambiente, el elenco de normativa sancionadora aplicable es amplio y genérico.

Así, el régimen de infracciones y sanciones vigentes para garantizar la protección de los consumidores y la salud de las personas sería el contenido en la Ley 26/1984, de 19 de julio, para la Defensa de los Consumidores y Usuarios, y el Real Decreto 1945/1983, de 22 de junio, por el que se regulan infracciones y sanciones en materia de defensa del consumidor y de la producción agroalimentaria de los alimentos, y en la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad. En el ámbito de la sanidad animal, sería el que contiene el Decreto de 4 de febrero de 1955, sobre Reglamento de Epizootias.

La aplicación del contenido de dichos regímenes a un ámbito tan específico de obligaciones como el derivado de las medidas adoptadas en materia de encefalopatías espongiformes transmisibles, en determinados casos no resulta suficientemente eficaz, en ocasiones, por la generalidad de los supuestos tipificados (la Ley General de Sanidad o la Ley de Defensa de los Consumidores y Usuarios), y, en otras, por el desfase y falta de actualización de las cuantías de las sanciones aplicables (Real Decreto 1945/1983, de 22 de junio, y Reglamento de Epizootias).

Ante la situación planteada, se hace necesario aprobar una norma de carácter básico que tipifique los tipos de ilícitos administrativos en materia de prevención y lucha contra las encefalopatías espongiformes transmisibles, al amparo del título competencial contenido en el artículo 149.1.1.ª y 16.ª de la Constitución, que atribuye al Estado la competencia exclusiva para establecer las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de los derechos y deberes constitucionales y la competencia exclusiva en materia de bases y coordinación general de la sanidad.

Artículo 1. Objeto.

1. La presente Ley tiene por objeto establecer las infracciones y sanciones aplicables a los incumplimientos de determinadas obligaciones establecidas en la normativa comunitaria y nacional para la prevención y erradicación de las encefalopatías espongiformes transmisibles, tanto las obligaciones que afectan a los rumiantes como las relativas a la alimentación e identificación de los animales de producción relacionadas con dichas enfermedades.

2. A los efectos de la presente Ley, se entiende por animales de producción los animales de granja, mantenidos, cebados o criados para la producción de alimentos, tanto en régimen intensivo como extensivo, así como para el abasto público de la población humana, como para la alimentación de animales.

Artículo 2. Infracciones.

1. Las infracciones se clasifican como muy graves, graves y leves.

2. Se consideran infracciones muy graves:

a) La fabricaci3n no autorizada, la falsificaci3n, manipulaci3n o utilizaci3n fraudulenta de las marcas identificativas de los animales de producci3n o de los documentos de identificaci3n que los amparan o de los libros de registro de las explotaciones que se establecen en la normativa espec3fica que regula la identificaci3n y registro de los mismos.

b) Las infracciones graves previstas en los p3rrafos a), b), c), d), i), j) y k) del apartado 3 de este art3culo que puedan producir un riesgo grave y directo para la salud de las personas.

c) La omisi3n de los an3lisis, pruebas y test de detecci3n de las encefalopat3as espongiformes transmisibles a que deban someterse los animales con destino a consumo humano, as3 como la no realizaci3n de los mismos en los laboratorios designados por el 3rgano competente de la Comunidad Aut3noma.

d) La ocultaci3n de casos de encefalopat3as espongiformes transmisibles, diagnosticados o sospechosos, a los 3rganos competentes de la Comunidad Aut3noma.

e) El incumplimiento de la obligaci3n de extracci3n, te3ido o marcaje de todos los materiales especificados de riesgo de cada animal por quienes est3n obligados a su cumplimiento y autorizados a su realizaci3n.

f) La utilizaci3n en la alimentaci3n de animales de producci3n, de prote3nas animales que hayan sido expresamente prohibidas, salvo que, por defectos en el etiquetado no atribuibles al ganadero, 3ste no pudiera haber conocido la existencia de las mismas.

g) La comercializaci3n, los intercambios, la importaci3n procedente de terceros pa3ses y la exportaci3n a terceros pa3ses, con destino a la alimentaci3n de animales de producci3n, de prote3nas animales elaboradas que hayan sido expresamente prohibidas.

h) La fabricaci3n, la distribuci3n, la comercializaci3n, los intercambios, la importaci3n procedente de terceros pa3ses y la exportaci3n a terceros pa3ses de piensos para la alimentaci3n de animales de producci3n que contengan prote3nas animales elaboradas que hayan sido expresamente prohibidas.

i) La omisi3n o el falseamiento de los datos exigidos en el etiquetado de los piensos y de las materias primas para la alimentaci3n animal, cuando no resulte clara con arreglo a las disposiciones vigentes la advertencia de contener prote3nas animales elaboradas prohibidas en la alimentaci3n de animales de producci3n.

3. Se consideran infracciones graves:

a) La tenencia en una explotaci3n de animales de producci3n cuya identificaci3n no pueda ser establecida mediante ninguno de los

elementos de identificación previstos en la normativa específica de identificación, tales como marcas, documentos identificativos o libros de registro.

b) La tenencia en una explotación de más de un 10 por ciento de animales de producción, en relación con los animales pertenecientes a la explotación, cuya identificación carezca de alguno de los elementos previstos en la normativa específica de aplicación, tales como marcas, documentos de identificación o inscripción en los libros de registro.

c) La declaración de datos falsos sobre los animales de producción que se posean en las comunicaciones a la autoridad competente que prevén la normativa específica.

d) La falta de comunicación de la muerte del animal de producción, cuando dicha comunicación venga exigida por la normativa aplicable.

e) La reincidencia en la misma infracción leve en el último año. El plazo comenzará a contarse desde el día siguiente a aquel en que adquiera firmeza la resolución.

f) La obstrucción a la actuación inspectora y de control de las Administraciones públicas.

g) La omisión de análisis, pruebas y test de detección de las encefalopatías espongiformes transmisibles a que deben someterse los animales que no se destinen a consumo humano, así como la no realización de los mismos en los laboratorios designados por el órgano competente de la Comunidad Autónoma.

h) La falta de comunicación de la sospecha de aparición de la encefalopatía espongiforme transmisible, cuando exista obligación de declararla a los órganos competentes de la Comunidad Autónoma.

i) La extracción de los materiales especificados de riesgo por sujetos no autorizados o en centros no permitidos por la legislación vigente.

j) El incumplimiento de las obligaciones previstas en la normativa vigente sobre tratamiento de materiales especificados de riesgo previo a su destrucción.

k) La extracción de los materiales especificados de riesgo incumpliendo las condiciones técnico-sanitarias exigidas o no respetando las autorizaciones administrativas correspondientes.

l) La fabricación de piensos para animales de producción en las mismas plantas industriales en cuyas instalaciones se fabriquen piensos para el resto de animales, incluidos los de compañía, que contengan proteínas animales elaboradas que hayan sido expresamente prohibidas en la alimentación de animales de producción y que no cumplan los requisitos previstos en las excepciones contempladas en la normativa vigente.

m) La fabricaci3n de piensos para animales de producci3n en condiciones no permitidas por la normativa vigente, cuando dicho incumplimiento produzca un riesgo para la sanidad animal.

n) El etiquetado insuficiente o defectuoso de los piensos y de las materias primas para la alimentaci3n de animales de producci3n, en el que no resulte clara la composici3n del producto con arreglo a las disposiciones vigentes.

4. Se consideran infracciones leves:

a) La tenencia en una explotaci3n de menos del 10 por ciento de animales de producci3n, en relaci3n con los animales pertenecientes a la explotaci3n, cuya identificaci3n carezca de alguno de los elementos previstos en la normativa espec3fica de aplicaci3n, tales como marcas, documentos de identificaci3n o inscripci3n en los libros de registro.

b) La falta de comunicaci3n a la autoridad competente de nacimientos, entradas o salidas de los animales de producci3n de una explotaci3n, cuando dicha comunicaci3n venga exigida por la normativa aplicable.

c) El retraso en la comunicaci3n a la autoridad competente de la muerte de un animal de producci3n de una explotaci3n, cuando dicho retraso sea el doble o m3s del plazo previsto en la legislaci3n espec3fica en materia de identificaci3n y registro de animales.

d) La acumulaci3n durante un a3o, de dos o m3s retrasos en la comunicaci3n a la autoridad competente de nacimientos, entradas o salidas de los animales de producci3n de una explotaci3n, cuando el retraso sea el doble o m3s del plazo previsto en la legislaci3n espec3fica en materia de identificaci3n y registro de los animales.

e) La falta de colaboraci3n con la actuaci3n inspectora y de control de las Administraciones p3blicas.

f) La comunicaci3n de la sospecha de aparici3n de la encefalopat3a espongiiforme transmisible cuando se haga fuera del plazo reglamentariamente previsto.

g) La fabricaci3n de piensos para animales de producci3n en condiciones no permitidas por la normativa vigente, cuando dicho incumplimiento no pueda calificarse como infracci3n grave o muy grave.

h) El etiquetado insuficiente o defectuoso de los piensos y de las materias primas para la alimentaci3n de animales de producci3n que no pueda calificarse como infracci3n grave o muy grave.

Art3culo 3. Sanciones.

1. Las infracciones a que se refiere el art3culo anterior podr3n dar lugar a la imposici3n de las siguientes sanciones:

a) En el caso de infracciones muy graves, se aplicar3 una multa de 9.983.326 a 199.663.200 pesetas (60.001 a 1.200.000 euros).

b) En el caso de infracciones graves se aplicará una multa de 499.324 a 9.983.160 pesetas (3.001 a 60.000 euros).

c) En el caso de infracciones leves se aplicará una multa de 99.831 a 499.158 pesetas (600 a 3.000 euros).

2. Las sanciones se graduarán atendiendo a las circunstancias del responsable, grado de culpa demostrada, reiteración, participación y beneficio obtenido, número de animales afectados y grado del daño económico causado o del peligro en que se haya puesto la salud de las personas o la sanidad de los animales.

Artículo 4. Sanciones accesorias.

En el supuesto de la comisión de infracción grave o muy grave, el órgano encargado de resolver podrá imponer como sanción accesoria alguna de las siguientes medidas:

a) Medidas de corrección, seguridad o control que impidan la continuidad en la producción del daño.

b) Decomiso de productos prohibidos en la alimentación de los animales de producción o que puedan entrañar riesgo para la salud o sanidad animal.

c) Decomiso de los productos cárnicos y derivados destinados al consumo humano, cuando puedan entrañar riesgo para la salud humana.

d) Clausura temporal, parcial o total del establecimiento.

e) Suspensión temporal de la autorización para el ejercicio de la actividad por la empresa.

Artículo 5. Infracciones y sanciones relativas al transporte.

1. A las infracciones relativas al traslado, desplazamiento, transporte y movimiento pecuario hacia o desde los Estados miembros, y exportaciones e importaciones de países terceros, les serán de aplicación las sanciones previstas para el territorio nacional en el artículo 103 de la Ley 50/1998, de 30 de diciembre, de Medidas fiscales, administrativas y del orden social.

2. En los supuestos de infracción grave y muy grave previstos en el artículo 103 de la Ley 50/1998, de 30 de diciembre, de Medidas fiscales, administrativas y del orden social, así como en los supuestos previstos en el apartado anterior del presente artículo, el órgano encargado de resolver podrá imponer como sanción accesoria alguna de las medidas que se establecen en el artículo anterior de la presente Ley.

Asimismo, será de aplicación lo dispuesto en el artículo 7 de la presente Ley sobre adopción de medidas provisionales.

Artículo 6. Potestad sancionadora.

El ejercicio de la potestad sancionadora en aplicaci3n de la presente Ley corresponder3 a los 3rganos competentes de las Comunidades Aut3nomas y a la Administraci3n General del Estado, en el 3mbito de sus respectivas competencias.

Dicha potestad sancionadora corresponder3 a la Administraci3n del Estado conforme determinen sus normas org3nicas y, en todo caso, al Consejo de Ministros en los supuestos de infracciones muy graves, cuando se trate de actuaciones producidas en el seno de procesos de importaci3n o exportaci3n correspondientes al 3mbito del comercio exterior.

Art3culo 7. Adopci3n de medidas provisionales.

Cuando se haya iniciado un procedimiento sancionador, las Administraciones p3blicas competentes podr3n adoptar o exigir, mediante acuerdo motivado, alguna o algunas de las siguientes medidas provisionales:

a) Las medidas que figuran en los p3rrafos a), d) y e) del art3culo 4 de la presente Ley.

b) Precintado de aparatos, equipos o veh3culos.

Art3culo 8. Concurrencia de sanciones.

1. La responsabilidad por las acciones u omisiones tipificadas en la presente Ley es de naturaleza administrativa y no excluye las de otro orden a que hubiere lugar.

2. Las sanciones que se impongan a distintos sujetos como consecuencia de una misma infracci3n tendr3n entre s3 car3cter independiente.

3. No podr3n sancionarse los hechos que hayan sido sancionados penal o administrativamente, en los casos en que se aprecie identidad de sujeto, hecho y fundamento.

4. Cuando la infracci3n pudiera ser constitutiva de delito o falta, se dar3 traslado del tanto de culpa al Ministerio Fiscal, suspendi3ndose la tramitaci3n del procedimiento sancionador mientras la autoridad judicial no hubiera dictado resoluci3n firme o que ponga fin al procedimiento. Los hechos declarados probados en la resoluci3n judicial firme vincular3n al 3rgano administrativo.

5. De no apreciarse la existencia de delito o falta, el 3rgano administrativo competente continuar3 el expediente sancionador.

Disposici3n adicional 3nica. Car3cter b3sico.

La presente Ley constituye legislaci3n b3sica al amparo de las reglas 1.3 y 16.3 del art3culo 149.1 de la Constituci3n, salvo el art3culo 6.

Disposici3n final 3nica. Entrada en vigor.

La presente disposici3n entrar3 en vigor el d3a siguiente al de su publicaci3n en el "Bolet3n Oficial del Estado".

Por tanto, Mando a todos los españoles, particulares y autoridades, que guarden y hagan guardar esta Ley.

Madrid, 27 de diciembre de 2001.

JUAN CARLOS R.

El Presidente del Gobierno,

JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ