

ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

1. Общие положения

1. Настоящим Порядком определяется процесс проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС) планируемой хозяйственной и иных видов деятельности (далее - планируемая деятельность).

2. В случае рассмотрения республиканских и местных проектов отраслевых концепций, прогнозов, программ и схем, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду, оценка воздействия осуществляется как стратегическая экологическая оценка.

3. Целями проведения оценки воздействия являются:

- всестороннее рассмотрение всех экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий планируемой деятельности до принятия решения о ее реализации;
- поиск оптимальных проектных решений, способствующих предотвращению или минимизации возможного значительного вредного воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду;
- принятие эффективных мер по минимизации возможного значительного вредного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и здоровье людей;
- определение допустимости (недопустимости) реализации планируемой деятельности на выбранном земельном участке.

4. Основными принципами оценки воздействия являются:

- превентивность, означающая проведение оценки воздействия до принятия решения о реализации планируемой деятельности и использование результатов этой оценки при разработке проектных решений для обеспечения экологической безопасности;
- презумпция потенциальной экологической опасности планируемой хозяйственной деятельности;
- альтернативность, означающая анализ различных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности, включая отказ от ее реализации (нулевая альтернатива);

- комплексность, означающая учет суммарного воздействия на окружающую среду осуществляемой и планируемой деятельности;
- гласность и учет общественного мнения по вопросам воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
- объективность и научная обоснованность, означающие подготовку отчета об оценке воздействия на окружающую среду беспристрастно и профессионально;
- достоверность и полнота информации, означающие наличие в процессе оценки воздействия как можно более полной информации, способствующей принятию экологически обоснованных решений.

5. Результатами оценки воздействия являются:

- основные выводы о характере и масштабах воздействия на окружающую среду альтернативных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности;
- описание экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий реализации планируемой деятельности и оценка их значимости;
- описание мер по предотвращению, минимизации или компенсации возможного значительного вредного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и улучшению социально-экономических условий;
- обоснование выбора приоритетного места размещения объекта, наилучших доступных технических и других решений планируемой деятельности, а также отказа от ее реализации (нулевая альтернатива).

6. При проведении оценки воздействия разработчик проектной документации обязан использовать полную, достоверную и актуальную исходную информацию, поверенные и аккредитованные средства и методы измерения, а также утвержденные в установленном порядке методики и расчеты для оценки возможных неблагоприятных последствий реализации планируемой деятельности для окружающей среды и здоровья человека.

2. Процедура проведения оценки воздействия на окружающую среду

7. Оценка воздействия проводится при планировании хозяйственной и иных видов деятельности, которые могут прямо или косвенно воздействовать на охрану окружающей среды и здоровье человека.

Оценка воздействия для объектов, возможность воздействия которых высока (объекты I категории), разрабатывается в виде "Отчета об оценке воздействия на окружающую среду". Оценка воздействия включает в себя следующие этапы:

- разработка и утверждение программы проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее - программа проведения ОВОС);

- разработка отчета об оценке воздействия на окружающую среду ^ (далее - отчет об ОВОС);
- проведение обсуждений отчета об ОВОС с общественностью, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений;
- доработка отчета об ОВОС по замечаниям и предложениям общественности;
- представление доработанной проектной документации по планируемой хозяйственной деятельности, включая отчет об ОВОС, на государственную экологическую экспертизу;
- утверждение проектной документации по планируемой хозяйственной деятельности, в том числе отчета об ОВОС, в установленном законодательством порядке;

8. Программа проведения ОВОС разрабатывается проектной организацией по договору с заказчиком.

В программе проведения ОВОС определяются структура отчета об ОВОС, график, объем и степень детализации работ по оценке воздействия исходя из особенностей планируемой деятельности и сложности природных, социальных и техногенных условий.

9. Программа проведения ОВОС должна содержать:

- план-график работ по проведению оценки воздействия;
- сведения о планируемой деятельности и альтернативных вариантах ее реализации;
- картосхему альтернативных вариантов размещения планируемой деятельности;
- сведения о предполагаемых методах и методиках прогнозирования и оценки, которые будут использованы для оценки воздействия;
- разделы:

"Существующее состояние окружающей среды, социально-экономические и иные условия";

"Предварительная оценка возможного воздействия альтернативных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности на компоненты окружающей среды, социально-экономические и иные условия" (указываются виды и масштабы воздействия);

"Предполагаемые меры по предотвращению, минимизации или компенсации вредного воздействия на окружающую среду и улучшению социально-экономических условий" (в том числе указывается информация о возможности

естественного восстановления компонентов окружающей среды и воспроизводства возобновляемых природных ресурсов);

"Вероятные чрезвычайные и запроектные аварийные ситуации. Предполагаемые меры по их предупреждению, реагированию на них, ликвидации их последствий";

"Предложения по программе локального мониторинга окружающей среды и необходимости проведения слепопроектного анализа";

10. По результатам проведения оценки воздействия готовится отчет об ОВОС, который должен включать:

- резюме нетехнического характера (в виде отдельного раздела), содержащее краткую информацию о планируемой деятельности и воздействии на окружающую среду и предполагаемых мерах по его предотвращению, минимизации или компенсации, результатах и выводах оценки воздействия;

- сведения о заказчике или разработчике проектной документации;

- сведения о целях и необходимости реализации планируемой деятельности (в том числе указывается информация о соответствии планируемой деятельности принятой концепции, программе, схеме отраслевого развития (транспорта, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, мелиорации и других отраслей), утвержденной градостроительной документации);

- описание альтернативных вариантов (территориальных и (или) технологических) размещения и (или) реализации планируемой деятельности, включая отказ от ее реализации (нулевая альтернатива);

- оценку существующего состояния окружающей среды, социально-экономических и иных условий в пределах реализации проекта;

- описание основных источников и возможных видов воздействия на окружающую среду каждого из альтернативных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности;

- прогноз и оценку изменения состояния окружающей среды и социально-экономических условий в результате реализации каждого из альтернативных вариантов планируемой деятельности. При этом учитываются существующие источники воздействия в зоне влияния планируемой деятельности и особенности состояния окружающей среды;

- описание мер по улучшению социально-экономических условий и предотвращению, минимизации или компенсации значительного вредного воздействия на окружающую среду в результате реализации альтернативных вариантов планируемой деятельности;

- прогноз возникновения вероятных чрезвычайных и запроектных аварийных ситуаций и оценку их последствий, описание мер по предупреждению таких ситуаций, реагированию на них, ликвидации их последствий;
- обоснование выбора приоритетного варианта размещения и (или) реализации планируемой деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов;
- информацию (в виде отдельных разделов) об оценке возможного значительного вредного воздействия каждого из альтернативных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности на окружающую среду и о предполагаемых мерах по его предотвращению, минимизации или компенсации;
- описание программ локального мониторинга окружающей среды и после проектного анализа при его необходимости;
- основные выводы по результатам проведения оценки воздействия;
- оценку достоверности прогнозируемых последствий реализации планируемой деятельности с указанием выявленных при проведении оценки воздействия неопределенностей.

11. Местными исполнительными органами государственной власти, на территории которых предполагается реализация планируемой деятельности или ее воздействие, совместно с заказчиком и при участии разработчика проектной документации проводятся общественные обсуждения и собрание по обсуждению отчета об ОВОС в соответствии с пунктами 19-28 настоящего Порядка.

12. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды в течение 3 рабочих дней направляет копию замечаний и предложений по отчету об ОВОС (при их наличии) заказчику и (или) разработчику проектной документации.

13. Отчет об ОВОС, доработанный по результатам общественных обсуждений, на бумажном и электронном носителях представляется на государственную экологическую экспертизу в составе проектной документации.

14. Информация о принятом в отношении планируемой деятельности решении в течение 10 рабочих дней со дня его принятия подлежит опубликованию в средствах массовой информации, в которых были опубликованы уведомление об общественных обсуждениях и объявление о собрании по обсуждению отчета об ОВОС данной планируемой деятельности.

Утвержденный отчет об ОВОС при наличии возможности подлежит размещению на сайтах заказчика или проектной организации, соответствующих местных исполнительных органов в течении 3 рабочих дней со дня опубликования информации, указанной в первом абзаце настоящего пункта, в средствах массовой информации.

15. В случае если проектная документация содержит информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, заказчик или

разработчик проектной документации готовит отчет об ОВОС в соответствии с требованиями законодательства Республики Таджикистан, регулирующего вопросы доступа к такой информации.

16. Оценка воздействия для объектов, которые имеют средние или низкие вероятные вредные воздействия (II и III категории) разрабатывается в виде раздела "Охрана окружающей среды"- рабочего проекта, а для объектов с локальным воздействием (IV категории) разрабатывается в виде проекта "Заявление об оценке воздействия на окружающую среду".

Раздел "Охрана окружающей среды"- рабочего проекта содержит следующие части:

- состояние окружающей среды до начала осуществления намечаемой деятельности, населенность территории, освоение земель, анализ особенностей окружающей среды;
- ситуационный план с указанием имеющихся рекреационных зон, населенных пунктов, ирригационных, мелиоративных объектов, сельхозугодий, линий электропередач, транспортных, водопроводных, газопроводных коммуникаций и других сведений о местности;
- предусматриваемые основные и вспомогательные объекты, используемые техники, технологии, природные ресурсы, сырье, топливо, анализ их воздействия на окружающую среду, экологическая опасность производимой продукции;
- ожидаемые выбросы, сбросы, твердые и производственные отходы, их негативные воздействия на окружающую среду и способы их обезвреживания;
- складирование, хранение и утилизация отходов;
- анализ альтернатив намечаемой или осуществляемой деятельности и технических решений с позиции охраны окружающей среды, с учетом достижений науки, техники и передового опыта;
- организационные, технические, технологические решения и мероприятия, исключающие негативные экологические последствия и снижающие воздействие объекта на окружающую среду;
- анализ аварийных ситуаций (с оценкой вероятности и сценариев предотвращения их негативных последствий);
- прогноз изменений окружающей среды и экологических последствий сдачи в эксплуатации планируемого объекта.

17. Проект "Заявление об оценке воздействия на окружающую среду" состоит из:

- плана размещения объекта с указанием целей использования территории;

- описания технологии производства;
- сведений о наличии канализации и требования к сбросу сточных вод;
- количества и состава выбросов;
- количества и условий складирования отходов;
- природоохранных мероприятий.

18. Оценка воздействия на окружающую среду организуется и финансируется заказчиком, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Таджикистан.

3. Порядок проведения общественных обсуждений

19. Общественные обсуждения отчета об ОВОС проводятся в целях:

- информирования общественности по вопросам, касающимся охраны окружающей среды;
- соблюдения прав общественности на участие в обсуждении и принятии экологически значимых решений;
- учета замечаний и предложений общественности по вопросам охраны окружающей среды в процессе оценки воздействия и принятия решений, касающихся реализации планируемой деятельности;
- поиска взаимоприемлемых для общественности и заказчика решений в вопросах предотвращения или минимизации вредного воздействия на окружающую среду при реализации планируемой деятельности.

20. Общественные обсуждения отчета об ОВОС осуществляются посредством:

- ознакомления общественности с отчетом об ОВОС и документирования высказанных замечаний и предложений;
- проведения в случае заинтересованности общественности собрания по обсуждению отчета об ОВОС.

21. Процедура проведения общественных обсуждений включает в себя следующие этапы:

- уведомление общественности об общественных обсуждениях;
- обеспечение доступа общественности к отчету об ОВОС со стороны заказчика и (или) местных исполнительных органов государственной власти, в библиотеках и других доступных местах, а также при наличии возможности - размещение отчета об ОВОС в компьютерной сети Интернет;

- ознакомление общественности с отчетом об ОВОС;
- в случае заинтересованности общественности, уведомление общественности о дате и месте проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС и проведение данного собрания;
- сбор и анализ замечаний и предложений, оформление отзывов по результатам общественных обсуждений отчета об ОВОС.

22. В случае заинтересованности общественности вопросами размещения объектов, имеющих среднее или низкое вероятное вредное воздействие, общественные обсуждения проводятся в вышеперечисленном порядке.

23. Соответствующие местные исполнительные органы государственной власти совместно с заказчиком:

- не менее чем за 3 рабочих дня до опубликования уведомления об общественных обсуждениях, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан создают комиссию по подготовке и проведению общественных обсуждений, определяют ее персональный состав и назначают председателя комиссии из числа заместителей председателя соответствующего местного исполнительного органа государственной власти;

- уведомляют общественность о начале процедуры общественных обсуждений посредством публикации уведомления в средствах массовой информации, а также при наличии возможности - его размещения в компьютерной сети Интернет на сайтах заказчика и соответствующих местных исполнительных органов государственной власти;

- в течение 3 рабочих дней со дня письменного обращения общественности в соответствующие местные исполнительные органы государственной власти с заявлением о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС уведомляют общественность о дате и месте его проведения посредством публикации объявления в средствах массовой информации, а также при наличии возможности - его размещения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайтах заказчика и соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

В состав комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений по согласованию с местными структурами уполномоченного органа в области охраны окружающей среды могут быть дополнительно включены их представители.

24. Уведомление об общественных обсуждениях должно содержать:

- информацию о заказчике планируемой деятельности (наименование, юридический, почтовый и электронный адреса, номера телефона и факса);
- наименование, обоснование и описание планируемой деятельности;

- информацию о месте размещения планируемой деятельности;
- информацию о сроках реализации планируемой деятельности;
- информацию о сроках проведения общественных обсуждений и представления замечаний по отчету об ОВОС;
- информацию о месте ознакомления с отчетом об ОВОС и месте направления замечаний и предложений по отчету об ОВОС (наименование, почтовый адрес, интернет-сайт, фамилия, имя, отчество и должность контактного лица, номера телефона и факса, электронный адрес);
- информацию о местонахождении соответствующего местного исполнительного органа государственной власти (наименование и почтовый адрес) и сроке направления заявления о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС.

25. Со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях соответствующие местные исполнительные органы государственной власти совместно с заказчиком обеспечивают доступ общественности для ознакомления с отчетом об ОВОС и возможность документирования вопросов, замечаний и предложений по представленному отчету в течение всего срока общественных обсуждений.

26. В случае обращения общественности в соответствующие местные исполнительные органы государственной власти в течение 10 рабочих дней со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях с заявлением о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС, проведение этого собрания может быть назначено не ранее чем через 30 календарных дней со дня опубликования данного уведомления.

27. Процедура проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС включает в себя следующие этапы:

- регистрация участников собрания;
- открытие собрания;
- выступление представителя заказчика (устный доклад или презентация);
- выступление представителя(ей) разработчика проектной документации (презентация);
- поступление вопросов, их обработка, ответы на вопросы, не требующих подготовки либо проведения дополнительных исследований и изысканий;
- подведение итогов и завершение собрания.

Если в ходе собрания по обсуждению отчета об ОВОС не могут быть даны ответы на поставленные вопросы, ответы на них направляются авторам вопросов на указанные при регистрации почтовый либо электронные адреса в течение 10 календарных дней со дня проведения собрания.

28. По результатам собрания по обсуждению отчета об ОВОС в течение 3 рабочих дней со дня его проведения оформляется протокол собрания с перечнем вопросов, замечаний и предложений по отчету об ОВОС, поступивших в ходе собрания, с указанием их авторов и ответов на них и общего количества участников собрания. Данный протокол утверждается председателем и подписывается членами комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений.

29. По результатам общественных обсуждений отчета об ОВОС заказчик и разработчик проектной документации формируют согласованное предложение о возможности и целесообразности реализации планируемой деятельности на предполагаемой территории исходя из экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий ее реализации.

30. При необходимости заказчик может приостанавливать процедуру общественных обсуждений в целях внесения изменений и дополнений в проектные решения по результатам обсуждений, анализа поступивших замечаний и предложений для сбора дополнительных сведений, проведения дополнительных исследований и изысканий, в том числе на территории затрагиваемых сторон. После доработки проектных решений планируемой деятельности и отчета об ОВОС общественные обсуждения возобновляются для рассмотрения других не учтенных ранее воздействий и последствий.

31. Собрание по обсуждению отчета об ОВОС не проводится, если общественность не обратилась в соответствующие местные исполнительные органы государственной власти с заявлением о необходимости его проведения в течение 10 рабочих дней со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях.

32. Споры, возникающие в области организации и проведении оценки воздействия на окружающую среду, разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Приложение к Порядку
организации и проведения оценки
воздействия на окружающую среду

Форма уведомления о планируемой деятельности

Планируемая деятельность

(наименование (вид))

Заказчик планируемой деятельности

(наименование, юридический, почтовый и электронный адрес, номера телефонов и факса)

Цели планируемой деятельности

Обоснование планируемой деятельности

Описание планируемой деятельности

(характер и масштабы)

Место размещения планируемой деятельности

(описание и обоснование выбора места)

Сроки реализации планируемой деятельности

и продолжительность строительства и эксплуатации) (начало

Предполагаемый срок принятия решения в отношении планируемой деятельности

Характер принятия возможного решения в отношении планируемой деятельности

Сроки проведения оценки воздействия

Разработчик(и) оценки воздействия

(наименование, юридический, почтовый и электронный адреса, номера телефонов и факса)

Предполагаемые сроки проведения общественных обсуждений и консультаций

Срок и направления ответа о намерении участвовать в процедуре оценки воздействия
