

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
О СЕЙСМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2017 г., №5, ч. 1, ст. 273)

Принят Постановлением МН МОРТ
от 22 февраля 2017 года, №706
Одобен Постановлением ММ МОРТ
от 18 мая 2017 года, №385

Настоящий Закон определяет организационные, правовые, экономические и социальные основы обеспечения сейсмической безопасности в Республике Таджикистан.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- **землетрясение** - подземные толчки и колебания земной поверхности, возникающие в результате внезапных смещений и разрывов с возникновением тектонических процессов в земной коре или верхней части мантии земли и передающиеся на большие расстояния;
- **сильное землетрясение** - землетрясение, интенсивность которого по 12-балльной сейсмической шкале достигает выше 5,0 баллов;
- **ликвидация последствий землетрясения** - комплекс аварийно-спасательных и других неотложных работ, проводимых после возникновения землетрясений и направленных на спасение жизни людей, снижение размеров ущерба и материальных потерь;
- **прогноз вероятного землетрясения** - определение или уточнение места, времени и магнитуды вероятного землетрясения;
- **сейсмическая защита** - комплекс правовых, социальных образовательных, организационных, научных, инженерно-технических и других специальных мероприятий, направленных на обеспечение сейсмической безопасности;
- **сейсмическая безопасность** - сохранность жизни людей, инфраструктуры, объектов народного хозяйства и окружающей среды от опасностей, возникающих в результате землетрясения;
- **сейсмическое районирование** - определение источников землетрясений с вероятной максимальной магнитудой на основе комплексных геологических, сейсмологических и геофизических данных;

- сейсмическая опасность - вероятность воздействия землетрясения определенной величины в конкретном пункте в течение заданного интервала времени;

- сейсмический риск - вероятность потерь от землетрясений за определенный промежуток времени с учетом сейсмической опасности и уязвимости объектов (число возможных человеческих потерь, экономический, экологический ущерб);

- сейсмостойкость - способность зданий и сооружений противостоять землетрясениям и обеспечивать безопасность жизни людей и сохранность ценного оборудования при их возникновении;

- система раннего оповещения о землетрясении - организационно-техническое объединение сил и специализированных технических средств оповещения и системы связи, а также каналов территориальных и ведомственных сетей связи, обеспечивающих передачу сигналов оповещения и информации о землетрясениях;

- вероятные последствия землетрясения - прогнозная оценка последствий землетрясения с разработкой плана действий по его ликвидации.

Статья 2. Основы обеспечения сейсмической безопасности

1. Проектирование, строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов производится с соблюдением строительных норм и правил с применением строительных материалов и конструкций, обеспечивающих расчетную сейсмостойкость объектов.
2. При перепрофилировании, перепланировке и реконструкции существующих не сейсмостойких зданий и сооружений, для обеспечения сейсмической безопасности, выполняются работы по усилению несущих конструкций. При этом конструктивные изменения принимаются исходя из условий обеспечения сейсмостойкости зданий и сооружений, на основе результатов обследований в установленном порядке. Здания старой постройки, за исключением памятников истории, культуры, градостроительства и архитектуры, не подлежащие реконструкции и ремонту, сносятся в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.
3. Обеспечение сейсмической безопасности зданий и сооружений осуществляется с соблюдением действующих норм и правил сейсмостойкого строительства, а также технических регламентов, схем территориального развития и генеральных планов.
4. Инженерно-сейсмометрические станции должны устанавливаться на особо важных объектах, перечень которых утверждается Правительством Республики Таджикистан, для контроля за поведением этих объектов при землетрясениях.

Статья 3. Законодательство Республики Таджикистан о сейсмической безопасности

Законодательство Республики Таджикистан о сейсмической безопасности основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 4. Цель и принципы сейсмической безопасности

1. Основными целями сейсмической безопасности являются:

- осуществление уполномоченным государственным органом по сейсмической безопасности государственной политики о сейсмической безопасности;
- обеспечение в государственной и международной политике о сейсмической безопасности приоритета принципов готовности, раннего предупреждения и ликвидации последствий;
- равный приоритет всех элементов снижения сейсмического риска;
- привлечение к реализации государственных и межгосударственных программ по снижению сейсмического риска государственных органов, органов самоуправления поселков и сел и гражданской общественности;
- привлечение международных организаций к реализации государственных программ по снижению сейсмического риска.

2. Обеспечение сейсмической безопасности осуществляется на основе следующих принципов:

- комплексное решение задач по снижению риска для жизни и имущества граждан от землетрясений;
- научно обоснованное сочетание инженерно-технических, организационных и экономических методов и способов по снижению риска;
- поощрительные меры, направленные на повышение сейсмостойкости зданий и сооружений и надежности их функционирования при землетрясениях;
- обеспечение условий для добровольного страхования жизни и имущества физических и юридических лиц от землетрясений, независимо от организационно - правовой формы;
- государственное нормирование и контроль за деятельностью физических и юридических лиц по обеспечению сейсмической безопасности;
- паспортизация застройки в целях определения ее сейсмостойкости, уязвимости зданий и сооружений к сейсмическим воздействиям и установления режима эксплуатации;
- государственная и независимая экспертиза, научная, проектная документация и экономическая обоснованность деятельности физических и юридических лиц по обеспечению сейсмостойкости зданий, сооружений и комплексов;
- проведение мероприятий по обеспечению надежности и сейсмостойкости зданий существующей застройки.

Статья 5. Задачи государственного регулирования сейсмической безопасности

Задачами государственного регулирования сейсмической безопасности являются:

- сохранение жизни людей, зданий и сооружений, систем жизнеобеспечения при землетрясениях;
- осуществление государственными органами мероприятий, направленных на снижение риска для жизни граждан и имущества от землетрясений.

Статья 6. Прогноз вероятных землетрясений, оценка сейсмической опасности и предварительное оповещение населения о землетрясении

Прогноз вероятных землетрясений, оценка сейсмической опасности, предварительное оповещение населения о землетрясении осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.

Статья 7. Объекты деятельности по обеспечению сейсмической безопасности

Объектами деятельности по обеспечению сейсмической безопасности, с точки зрения оценки и снижения сейсмического риска, являются:

- территория Республики Таджикистан;
- административно - территориальные единицы Республики Таджикистан;
- населенные пункты Республики Таджикистан;
- государственные, оборонные, промышленные, агропромышленные, энергетические, научно-технические комплексы, гидротехнические сооружения и комплексы здравоохранения и образования;
- здания, сооружения, недвижимые памятники истории и культуры;
- системы инженерно-транспортных коммуникаций, газопроводы, линии водоснабжения и электроснабжения.

Статья 8. Классификация объектов деятельности по обеспечению сейсмической безопасности

1. Объекты деятельности по обеспечению сейсмической безопасности по своему значению классифицируются как:

- общего назначения;
- важные;
- особо важные.

2. Перечень объектов деятельности по обеспечению сейсмической безопасности утверждается Правительством Республики Таджикистан.

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЕЙСМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Статья 9. Компетенция Правительства Республики Таджикистан по сейсмической безопасности

В компетенцию Правительства Республики Таджикистан по сейсмической безопасности входит:

- осуществление государственной политики по сейсмической безопасности;
- утверждение государственных программ снижения сейсмического риска;

- определение уполномоченного государственного органа по сейсмической безопасности;
- установления порядка выдачи лицензий на работы по обеспечению сейсмической безопасности;
- осуществление иных компетенций, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан.

Статья 10. Полномочия уполномоченного государственного органа по сейсмической безопасности

Уполномоченный государственный орган по сейсмической безопасности (далее - уполномоченный государственный орган):

- разрабатывает основные направления государственной политики о сейсмической безопасности;
- координирует проводимые работы по оценке сейсмической опасности и сейсмического риска на территории Республики Таджикистан;
- утверждает карты оценки сейсмической опасности для территории Республики Таджикистан;
- утверждает прогноз потенциально сильного землетрясения на территории Республики Таджикистан и на территории, находящейся на опасном удалении от республики;
- принимает участие в оперативной оценке уязвимости зданий и сооружений в целях снижения сейсмического риска в зонах высокой сейсмической опасности;
- разрабатывает государственные программы по сейсмической безопасности;
- разрабатывает рекомендации по подготовке и обучению населения по поведению при землетрясениях;
- разрабатывает научно-технические программы в области сейсмостойкого строительства и безопасной эксплуатации зданий и сооружений;
- определяет степень возможного риска и ущерба от возможных землетрясений;
- организует и контролирует работы по проведению инженерно-сейсмометрического мониторинга;
- проводит обследование и оценку сейсмостойкости зданий и сооружений, создает банк данных по уязвимости зданий и сооружений при сейсмических воздействиях;
- осуществляет контроль производства строительных материалов, изделий и конструкций;
- координирует выполнение научных разработок в области сейсмостойкого строительства;
- осуществляет другие полномочия, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан.

Статья 11. Полномочия других государственных органов по сейсмической безопасности

1. Уполномоченный орган в области чрезвычайных ситуаций:

- координирует деятельность организаций по реализации единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий землетрясений;

- разрабатывает план мероприятий по защите населения и территорий от землетрясений;
- осуществляет сбор и обмен информацией о защите населения и территорий и информирование общественности о сейсмической опасности;
- создает резервы материальных и финансовых ресурсов, осуществляет финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий землетрясений;
- разрабатывает план быстрого реагирования на возможные землетрясения;
- организует постоянную готовность аварийно-спасательных сил и техники (в том числе подразделений быстрого реагирования) и специальных формирований для осуществления спасательных и других неотложных работ в эпицентральных зонах землетрясений;
- взаимодействует с другими организациями в части определения приоритетных направлений и проведения исследований и проектных работ по подготовке к возможным землетрясениям;
- оказывает содействие новым разработкам по обеспечению сейсмической безопасности;
- организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы при проведении мероприятий по сейсмической безопасности;
- разрабатывает совместно с заинтересованными организациями возможные сценарии землетрясений на территории Республики Таджикистан;
- определяет масштаб и зоны распространения последствий землетрясений.

2. Уполномоченный государственный орган в сфере образования и науки:

- разрабатывает по согласованию со специализированными учреждениями в области сейсмостойкого строительства целевые ведомственные программы;
- организует работы по формированию целевых программ по разработке и изданию учебных пособий для образовательных учреждений по сейсмической безопасности, обучения и поведения населения во время возможного землетрясения;
- разрабатывает программы научно-исследовательских работ о сейсмической безопасности и обеспечивает их реализацию;
- координирует деятельность образовательных учреждений, независимо от их ведомственной принадлежности, по вопросам подготовки специалистов по профессиональным образовательным программам, направленным на обеспечение сейсмической безопасности;
- определяет перечень учебной и учебно-методической литературы для образовательных учреждений по обеспечению сейсмической безопасности;
- обеспечивает научно-технической информацией о сейсмической безопасности библиотеки и образовательные учреждения;
- образует единую систему образования по сейсмической безопасности в образовательных учреждениях;
- осуществляет подготовку и переподготовку кадров по инженерной сейсмологии и сейсмостойкому строительству.

Статья 12. Полномочия местных исполнительных органов государственной власти по сейсмической безопасности

Местные исполнительные органы государственной власти по сейсмической безопасности:

- организуют работы по снижению сейсмического риска и подготовку населения к сильным землетрясениям на соответствующей территории;
- содействуют выполнению государственных программ по сейсмической безопасности на соответствующей территории;
- осуществляют другие полномочия, установленные законодательством Республики Таджикистан.

Статья 13. Задачи государственных специализированных учреждений

1. Государственное специализированное учреждение в области сейсмологии:

- проводит научные исследования, наблюдения, контроль обстановки, прогнозирование и оповещение о сейсмической опасности;
- осуществляет непрерывный сейсмический мониторинг, геофизические, гидродинамические наблюдения на стационарных и передвижных станциях;
- создает банк данных по прогнозированию и наблюдению за землетрясениями, произошедшими на территории Республики Таджикистан;
- в случае сильного землетрясения с сотрясением поверхности земли интенсивностью 5,0 баллов и более по 12-балльной шкале на территории Республики Таджикистан проводит макросейсмические исследования в эпицентральной зоне с целью оценки деформации поверхности земли, степени разрушений зданий и сооружений;
- разрабатывает прогнозирование и оценку сейсмической опасности, карты сейсмической опасности территорий Республики Таджикистан, осуществляет выполнение государственных программ по сейсмической опасности;
- утверждают экспертные оценки сейсмической опасности территории Республики Таджикистан, применяют современные методы прогноза землетрясений, возможных социально-экономических последствий, а также методы их предупреждения;
- разрабатывает современную систему раннего оповещения населения о рисках землетрясений.

2. Государственная специализированная организация в области сейсмостойкого строительства:

- выполняет государственные программы в области сейсмостойкого строительства и сейсмического риска, разработанные по заданию Правительства Республики Таджикистан;
- участвует в оперативной оценке уязвимости зданий и сооружений с целью снижения сейсмического риска;
- проводит экспертные оценки по сейсмостойкому строительству и сейсмическому риску;
- обучает в установленном порядке населения правилам сейсмостойкого строительства;
- разрабатывает системы антисейсмической защиты здания и сооружений для обеспечения их сейсмостойкости, разрабатывает нормативные правовые акты в области сейсмостойкого строительства.

Статья 14. Создание аварийно-спасательных служб

Создание аварийно-спасательных служб при землетрясениях осуществляется в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 15. Лицензирование деятельности по сейсмической безопасности

Лицензирование деятельности по сейсмической безопасности осуществляется в порядке, установленном Законом Республики Таджикистан "О лицензировании отдельных видов деятельности".

ГЛАВА 3. ОЦЕНКА СЕЙСМИЧЕСКОЙ ОПАСНОСТИ

Статья 16. Оценка сейсмической опасности

1. Оценка сейсмической опасности включает расчет интенсивности сотрясений на поверхности земли с оценкой вероятности их проявления.
2. По результатам оценки сейсмической опасности составляются карты сейсмической опасности территорий с указанием интенсивности сейсмических колебаний.
3. Карты сейсмической опасности являются основой для разработки норм проектирования сейсмостойкого строительства, схем землепользования и расселения населения страны.
4. При застройке городов и населенных пунктов, проектировании объектов общего назначения, важного и особо важного значения, составляются карты сейсмической опасности, учитывающие локальные свойства грунтов (карты сейсмического микрорайонирования).

Статья 17. Прогноз землетрясений

1. С целью прогноза землетрясений на территории Республики Таджикистан, проведения наблюдений, сбора, передачи и анализа сейсмической информации уполномоченным государственным органом создается единая государственная сеть.
2. Сеть состоит из национальных и международных наблюдательных станций, которые включены во всемирную глобальную сеть. На сейсмических станциях непосредственно производятся круглосуточные многопараметровые наблюдения, и полученные результаты сообщаются уполномоченному государственному органу, Центру сбора и обработки сейсмических данных. После точного экспертного анализа, информация сообщается соответствующим министерствам и ведомствам, уполномоченным государственным органом.
3. С целью обеспечения достоверности информации о природных явлениях и избежание отклонений в наблюдениях, вокруг станций наблюдения в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан, создаются охраняемые зоны.

ГЛАВА 4. ОЦЕНКА И СНИЖЕНИЕ СЕЙСМИЧЕСКОГО РИСКА

Статья 18. Оценка сейсмического риска

1. Оценкой сейсмического риска является прогнозирование потенциальных людских, материальных и иных потерь, вызванных сильным землетрясением.
2. По результатам оценки сейсмического риска в установленном государственным уполномоченным органом порядке составляются и утверждаются разномасштабные карты сейсмического риска, которые закладываются в основу программ по снижению вероятных последствий землетрясений (экономические риски).

Статья 19. Основные задачи снижения сейсмического риска

1. Основными задачами снижения сейсмического риска являются:

- снижение уязвимости территорий и сооружений;
- повышение осведомленности и готовности населения;
- подготовка государственных органов и органов самоуправления поселков и сёл к управлению сейсмическим риском;
- создание системы раннего предупреждения населения;
- медицинская готовность;
- развитие сил быстрого реагирования;
- восстановление зоны, пострадавшей от сильного землетрясения, и реабилитация населения.

2. Снижение сейсмического риска осуществляется в соответствии с комплексными государственными программами снижения сейсмического риска.

Статья 20. Порядок ликвидации последствий землетрясений

1. Ликвидация последствий землетрясения осуществляется поэтапно по экономически обоснованной программе.
2. Государственные программы ликвидации последствий землетрясения разрабатываются соответствующим государственным органом с привлечением специализированных научно-исследовательских организаций, соответствующих ведомств, специалистов в области сейсмологии и сейсмостойкого строительства, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел и утверждаются в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.
3. Государственные программы ликвидации последствий землетрясения разрабатываются на основе анализа возможных сценариев землетрясения, данных о возможном причиненном ущербе от сейсмических воздействий и устанавливают очередность восстановления поврежденных зданий и сооружений.
4. Ликвидация последствий землетрясения осуществляется следующим образом:

- проведение спасательных и аварийно-профилактических работ;

- проведение оперативного и детального обследования застройки городов и населенных пунктов, пострадавших при землетрясении;
- определение прямого ущерба от землетрясения;
- выявление по результатам обследования зданий и сооружений, подлежащих сносу, восстановлению или усилению с разработкой проектов восстановления и усиления;
- реализация нового строительства, восстановление и усиление поврежденных землетрясением зданий и сооружений с выполнением плановой реконструкции застройки с учетом последствий землетрясения.

Статья 21. Мероприятия по оценке ущерба от землетрясений

1. Оценка нанесенного землетрясением материального ущерба осуществляется путем создания оперативного штаба по определению ущерба в порядке, утвержденном Правительством Республики Таджикистан. Оперативный штаб по определению ущерба создается Правительством Республики Таджикистан.
2. В районах стихийного бедствия по совместному решению оперативного штаба и местных органов государственной власти создаются комиссии по определению нанесенного ущерба.
3. В состав комиссий включаются представители уполномоченного государственного органа по архитектуре и строительству, государственного органа по чрезвычайным ситуациям, местных органов государственной власти, работники страховых и финансовых организаций и специалисты проектных и научно-исследовательских организаций в области сейсмостойкого строительства.

Статья 22. Финансирование мероприятий по восстановлению пострадавших объектов

1. Финансирование мероприятий по восстановлению пострадавших объектов осуществляется за счет местных и государственных бюджетов, а также источников, не противоречащих законодательству Республики Таджикистан.
2. Компенсация ущерба застрахованного имущества осуществляется страховыми организациями в рамках договора о страховании.
3. Финансирование мероприятий по восстановлению зданий и сооружений, включенных в утвержденный список памятников истории и культуры, осуществляется Правительством Республики Таджикистан.

ГЛАВА 5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СЕЙСМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 23. Права физических и юридических лиц по обеспечению сейсмической безопасности

1. Физические лица, проживающие на территории Республики Таджикистан, реализуют свои права на жизнь, охрану здоровья и сохранность собственности путем:

- получения полной и достоверной информации об уровне сейсмической опасности на соответствующей территории;
- получения сведений о правилах и нормах поведения во время землетрясений и по подготовке к ним.

2. Юридические лица имеют право:

- на привлечение при необходимости специалистов для обучения работников способам защиты и действиям при землетрясении;
- на оповещение и своевременное извещение в установленном порядке работников об угрозе или возникновении землетрясения после получения официальной информации;
- в необходимых случаях своевременно финансировать заблаговременное строительство инженерных защитных сооружений и содержание их в готовности.

3. Физические и юридические лица имеют право получить компенсацию за ущерб, причиненный землетрясением, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Статья 24. Обязанности физических лиц по обеспечению сейсмической безопасности

Физические лица, проживающие на территории Республики Таджикистан, обязаны:

- соблюдать требования нормативных правовых актов Республики Таджикистан по сейсмической безопасности;
- принимать меры по заблаговременной подготовке к землетрясениям в целях сохранения жизни, здоровья и имущества;
- оказывать помощь нуждающимся гражданам при землетрясениях;
- выполнять правомерные требования государственных работников, исполняющих свои должностные обязанности при подготовке к землетрясениям и в ходе ликвидации их последствий.

Статья 25. Обязанности юридических лиц по обеспечения сейсмической безопасности

Юридические лица, осуществляющие свою деятельность на территории Республики Таджикистан, обязаны:

- предоставлять информацию в уполномоченный государственный орган о проводимых мероприятиях по сейсмической безопасности;
- планировать, финансировать и осуществлять необходимые меры по защите работников и объектов производственного и социального назначения от землетрясения;
- обучать работников способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях во время сейсмических воздействий;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности системы оповещения на местах и своевременно извещать работников о возможной угрозе или возникновении землетрясения;

- обеспечивать устойчивое функционирование объектов и жизнедеятельность работников при землетрясениях;
- создавать в установленном порядке резервы материальных и финансовых ресурсов для обеспечения сейсмической безопасности;
- оказывать содействие по проведению аварийно-спасательных работ на подведомственных объектах в соответствии с планами предупреждения и ликвидации последствий землетрясений;
- проводить в установленном порядке эвакуационные мероприятия и заблаговременно готовить базы для размещения людей на территории предприятий;
- соблюдать требования нормативных правовых актов Республики Таджикистан по сейсмической безопасности.

ГЛАВА 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО СЕЙСМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 26. Международное сотрудничество по сейсмической безопасности

Республика Таджикистан участвует в международном сотрудничестве по сейсмической безопасности, руководствуясь принципами:

- информирование приграничных государств о предупреждении сильных землетрясений и ликвидации их последствий;
- взаимопомощи государств в ликвидации последствия землетрясений;
- разрешения возникших споров в рамках норм международного права.

Статья 27. Деятельность иностранных организаций и граждан по предупреждению и ликвидации последствий землетрясений

Деятельность иностранных организаций и граждан по раннему предупреждению и ликвидации последствий землетрясений на территории Республики Таджикистан осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

ГЛАВА 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 28. Ответственность за несоблюдение требований настоящего Закона

Физические и юридические лица за несоблюдение требований настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 29. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент
Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

г. Душанбе
от 30 мая 2017 года
№ 1416