

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О РАВЕНСТВЕ И ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ

Принят постановлением
Маджлиси намояндагон МОРТ
от 22 июня 2022 №773

Одобен постановлением
Маджлиси милли МОРТ
от 15 июля 2022 года №286

Настоящий Закон определяет организационные и правовые основы осуществления равных прав и возможностей для всех лиц в Республике Таджикистан и устанавливает правовую систему предупреждения и эффективной защиты от всех форм дискриминации.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Дискриминация

1. Дискриминация - любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, сформированное на реальных и (или) предполагаемых основаниях в отношении любого физического и юридического лица или группы лиц, их родственников или лиц, связанных с ними иным образом и основано на признаках расы, цвета кожи, происхождения, пола, языка, религии и убеждений, национальной или этнической принадлежности, инвалидности, состояния здоровья, возраста, гражданства, взгляда, имущественного положения или иного обстоятельства и целью или следствием которого является ухудшение, уничтожение и (или) умаление признания, использования или осуществления всеми лицами, на равных основах, всех прав и свобод человека.

2. Дискриминация включает все её формы, в том числе отказ в разумном приспособлении. Разумное приспособление означает внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и соответствующих изменений и модификаций, включая предупредительные меры, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем в целях обеспечения реализации лицами наравне с другими всех прав человека и основных свобод.

3. Не являются дискриминацией особые и временные меры, принимаемые в целях обеспечения надлежащего содействия отдельным лицам или группе лиц в использовании или осуществлении прав при условии, что осуществление таких мер не является следствием наделяния особыми правами различных групп лиц. Следующие меры не считаются дискриминационными при условии их осуществления в законных целях и соблюдения разумной пропорциональности между используемыми средствами и поставленными целями:

1) являются результатом осуществления или принятия временных специальных мер, направленных на недопущение ущерба или его компенсацию лицам, пострадавшим по признакам, предусмотренным в части 1 настоящей статьи, которые в первую очередь касаются членов уязвимых групп, таких как лица с ограниченными возможностями, представители этнических, религиозных, национальных или языковых меньшинств, женщины, дети, молодежь, пожилые люди и другие социально уязвимые лица, лица, пострадавшие в ходе уголовного судопроизводства, внутренние вынужденные перемещенные лица, беженцы и лица, ищущие убежища с целью обеспечения их полного участия во всех сферах жизни;

2) основаны на требованиях в отношении гражданства, на основании и условиях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан при условии, что такие положения не дискриминируют какое-либо конкретное гражданство.

Статья 2. Законодательство Республики Таджикистан о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации

Законодательство Республики Таджикистан о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на все государственные структуры, органы самоуправления посёлков и сёл, должностные лица, физические и юридические лица, независимо от их организационно - правовой формы и сферы деятельности.

Статья 4. Право на равенство и эффективную защиту от всех форм дискриминации

1. В Республике Таджикистан все равны перед законом и судом и имеют право на эффективную защиту от всех форм дискриминации.

2. Любое лицо или группа лиц, которые считают, что подверглись дискриминации, имеют право на обращение в судебные и другие государственные органы за защитой своих прав, а также право на справедливое и надлежащее возмещение или удовлетворение за любой ущерб, причиненный в результате дискриминации.

3. Государство гарантирует равную и эффективную правовую защиту от дискриминации и принимает меры к продвижению политики и программ, направленных на обеспечение равенства и ликвидации всех форм дискриминации.

Статья 5. Прямая и косвенная дискриминация

1. Дискриминация выражается в прямой и косвенной формах.

2. Прямая дискриминация - любое обращение (действие или бездействие) или создание таких условий, которые при пользовании установленными законодательством Республики Таджикистан правами ставят или могут поставить лицо ввиду какого-либо из признаков, предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Закона, в невыгодное положение по сравнению с другими лицами, находящимися в аналогичных условиях.

3. Косвенная дискриминация - нейтральные по форме, но влекущие за собой несоразмерно серьезные последствия, положения, основы либо практика, которые ставят или могут поставить лицо ввиду какого-либо из признаков, предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Закона, в невыгодное положение по сравнению с другими лицами, находящимися в аналогичных условиях.

Статья 6. Преследование

1. Преследование - нежелательное поведение, касающееся какого-либо установленного настоящим Законом основания, целью или результатом которого является умаление достоинства лица и (или) создание недоброжелательной, деструктивной, запугивающей, враждебной, унижительной, оскорбительной или обидной обстановки.

2. Сексуальное домогательство - любая форма недоброжелательного, неблагоприятного вербального, невербального или физического поведения сексуального характера, которое направлено или представляет собой оскорбление чести и достоинства лица или создание для него устрашающей, враждебной, унижающей, ущемляющей достоинство или оскорбительной обстановки.

3. Преследование на рабочем месте - любая форма нефизического преследования (домогательства) на рабочем месте с повторяющимися действиями, которые оказывают унижающее воздействие на лицо и имеют целью ухудшения условий труда работника или его профессионального статуса.

Статья 7. Подстрекательство к дискриминации

Подстрекательство к дискриминации - любое поведение, посредством которого лицо оказывает давление или проявляет определенное поведение с целью дискриминации третьего лица по признакам, установленным настоящим Законом.

Статья 8. Сегрегация

Сегрегация - любое обращение (действие или бездействие), прямо или косвенно приводящее к разделению или различию лица по признакам, установленным настоящим Законом.

Статья 9. Обстоятельства, отягчающие дискриминацию

1. Дискриминация по множественным признакам (по двум или более признакам), повторяющаяся дискриминация (осуществляемая неоднократно), а также длительная дискриминация (осуществляемая на протяжении длительного периода времени) считаются отягчающими обстоятельствами дискриминации.

2. Соответствующий государственный уполномоченный орган принимает во внимание условия, указанные в части 1 настоящей статьи при определении размера компенсации неимущественного ущерба и (или) при принятии решения о штрафе за правонарушения, определенные настоящим Законом.

Статья 10. Защита от виктимизации

Виктимизация, то есть преследование - любое враждебное обращение и помещение в менее благоприятное положение лиц, которые заявили о дискриминации, свидетельствовали о дискриминации, отказались от актов дискриминации по чьему-то поручению или участвовали в рассмотрении дела по вопросам дискриминации в соответствии с положениями настоящего Закона.

Статья 11. Использование позитивных мер

1. Для обеспечения полной и эффективной реализации равных прав, свобод и возможностей, предоставленных законодательством Республики Таджикистан, применяются позитивные меры.

2. Позитивными мерами являются временные специальные законодательные, административные и практические меры, направленные на защиту лиц, находящихся в невыгодных по сравнению с другими лицами условиях для преодоления сложившегося в прошлом неблагоприятного положения и обеспечения достижения полного равенства.

3. Позитивные меры должны применяться до достижения юридического или фактического равенства и социальной интеграции лиц и (или) групп лиц, находящихся в невыгодных по сравнению с другими лицами условиях.

ГЛАВА 2. КОМПЕТЕНЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСЁЛКОВ И СЁЛ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА И ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ

Статья 12. Компетенция Правительства Республики Таджикистан по обеспечению равенства и ликвидации всех форм дискриминации

Правительство Республики Таджикистан с целью обеспечения равенства и ликвидации всех форм дискриминации имеет следующие компетенции:

- обеспечение разработки и проведения единой государственной антидискриминационной политики;
- утверждение порядка проведения медиации по дискриминационным спорам;

- принятие нормативных правовых актов в области равенства и ликвидации всех форм дискриминации;
- осуществление мониторинга деятельности государственных органов и органов самоуправления поселков и сёл по обеспечению равенства и ликвидации всех форм дискриминации;
- утверждение порядка проведения антидискриминационной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- содействие повышению уровня правового просвещения и информированности населения о запрете дискриминации;
- осуществление иных компетенции в сфере предотвращения и противодействия дискриминации в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 13. Уполномоченный государственный орган и его полномочия по обеспечению равенства и ликвидации всех форм дискриминации

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан является уполномоченным государственным органом по обеспечению равенства и ликвидации всех форм дискриминации (далее уполномоченный орган).

2. Уполномоченный орган по обеспечению равенства и ликвидации всех форм дискриминации имеет следующие полномочия:

- представляет предложения о совершенствовании законодательства о праве на равенство и ликвидации всех форм дискриминации;
- проводит антидискриминационную экспертизу проектов нормативных правовых актов и представляет свои заключения о соответствии проекта нормативного правового акта законодательству о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации;
- рассматривает заявления и жалобы физических и (или) юридических лиц или групп лиц о случаях дискриминации;
- изучает случаи дискриминации, как при наличии заявления или жалобы, так и по собственной инициативе и представляет соответствующие рекомендации;
- предпринимает меры по примирению сторон между предполагаемой жертвой дискриминации и лицом, предположительно осуществляющего дискриминационное деяние;
- при невозможности завершения дела примирением сторон и наличии достаточных материалов, подтверждающих дискриминацию с целью восстановления прав жертв дискриминации, направляет соответствующим государственным органам, физическим и юридическим лицам рекомендации, разработанные в этом направлении;
- обращается в суд об исполнении его рекомендаций в случае невыполнения рекомендаций государственным органом, физическими и юридическими лицами в установленном законодательством порядке;
- информирует органы уголовного преследования в случае совершения дискриминационных актов, которые являются преступлением;
- проводит мониторинг соблюдения права на равенство и ликвидации всех форм дискриминации;
- ведет учет и анализирует статистические данные о фактах дискриминации, предоставляемые государственными органами и органами самоуправления поселков и сёл;
- осуществляет образовательные и просветительские мероприятия по праву на равенство и ликвидации всех форм дискриминации;
- обеспечивает координацию и сотрудничество с государственными органами и органами самоуправления посёлков и сёл, институтами гражданского общества и международными организациями по вопросам равенства и ликвидации всех форм дискриминации.

3. Для осуществления полномочий по обеспечению равенства и ликвидации всех форм дискриминации создается специализированная структурная единица в аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

Статья 14. Специальный доклад уполномоченного органа

Ежегодно, не позднее февраля месяца, уполномоченный орган публикует специальный доклад о состоянии соблюдения права на равенство и ликвидации всех форм дискриминации в Республике Таджикистан.

Статья 15. Рассмотрение обращений уполномоченным органом

1. Уполномоченный орган рассматривает заявление/жалобу в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

2. Лицо, обращающееся к уполномоченному органу с заявлением/жалобой, должно указать факты дискриминационного деяния и представить подтверждающие материалы.

3. Уполномоченный орган правомочен назначить устное слушание и пригласить стороны для завершения вопроса примирением сторон. В случае завершения вопроса примирением сторон, уполномоченный орган осуществляет мониторинг исполнения обязательств, определенных актом о примирении.

4. Государственные органы и органы самоуправления поселков и сёл, физические и юридические лица обязаны в течение 10 календарных дней с момента подачи запроса предоставить уполномоченному органу материалы, документы, разъяснения и иную информацию, связанную с рассмотрением обращения.

5. Уполномоченный орган приостанавливает рассмотрение обращения, если по тому же факту предполагаемой дискриминации:

- спор рассматривается судом;
- ведется производство по делу об административном правонарушении;
- возбуждено уголовное дело.

6. Уполномоченный орган прекращает рассмотрение обращения, если в связи с тем же фактом предполагаемой дискриминации:

- имеется судебный акт по признанию факта дискриминации;
- в результате рассмотрения заявления/жалобы факт дискриминации не подтвердился.

7. Если в результате рассмотрения обращения факт дискриминации подтвердился, уполномоченный орган принимает рекомендации об осуществлении мероприятий по восстановлению нарушенного права.

Статья 16. Полномочия других государственных органов и органов самоуправления поселков и сёл по обеспечению равенства и ликвидации всех форм дискриминации

В целях обеспечения равенства и ликвидации всех форм дискриминации государственные органы и органы самоуправления поселков и сёл, исходя из сферы своей деятельности, осуществляют следующие полномочия:

- осуществляют меры по приведению своей деятельности, а также внутренних нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом и другим антидискриминационным законодательством;

- принимают меры в целях обеспечения равенства и ликвидации всех форм дискриминации;

- быстро и эффективно реагируют, регистрируют и рассматривают любые жалобы о случаях дискриминации;

- в случае подтверждения факта дискриминации привлекают лица к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и обеспечивают устранение последствий дискриминации;

- обеспечивают взаимодействие государственных органов в данной области;

- осуществляют образовательные и просветительские мероприятия, направленные на устранение дискриминации и стигмы;

- осуществляют сотрудничество с институтами гражданского общества по вопросам равенства и ликвидации всех форм дискриминации;

- в целях регистрации случаев дискриминации ведут специальную отчетность и представляют уполномоченному органу;

- осуществляют согласно законодательству Республики Таджикистан иные полномочия в этой сфере.

ГЛАВА 3. ПРАВА ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПО ВОПРОСАМ РАВЕНСТВА И ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ

Статья 17. Права физических и юридических лиц по вопросам равенства и ликвидации всех форм дискриминации

Физические и юридические лица имеют право:

- участвовать в разработке актов, принимаемых государственными органами и органами самоуправления поселков и сёл, по вопросам равенства и ликвидации всех форм дискриминации;

- осуществлять образовательные и просветительские мероприятия, направленные на устранение дискриминации и стигмы;

- осуществлять иную деятельность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 18. Права общественных объединений по вопросам равенства и ликвидации всех форм дискриминации

Общественные объединения, деятельность которых в основном направлена на обеспечение равенства и ликвидации всех форм дискриминации, имеют право:

- участвовать в разработке актов, принимаемых государственными органами и органами самоуправления поселков и сёл, по вопросам обеспечения равенства и ликвидации всех форм дискриминации;

- делегировать своих представителей в состав консультативно-совещательных органов по вопросам обеспечения равенства и ликвидации всех форм дискриминации;

- осуществлять образовательные и просветительские мероприятия по вопросам устранения дискриминации и стигмы;

- проводить мониторинг по вопросам соблюдения права на равенство и ликвидации всех форм дискриминации;

- представлять в судах интересы лиц и (или) групп лиц, в отношении которых была выявлена дискриминация, а также в интересах неопределенного круга лиц для защиты общественных интересов, когда в результате действия или бездействия дискриминация выявляется или утверждается;

- проводить общественную антидискриминационную экспертизу проектов нормативных правовых актов;

- осуществлять иную деятельность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

ГЛАВА 4. ПРАВО НА ЗАЩИТУ ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ

Статья 19. Право на обращения в суд

1. Любое лицо или группа лиц, которые считают, что подверглись дискриминации, имеет право обратиться в суд с требованием:

- 1) установить факт нарушения права лица на равное обращение;
- 2) запретить действия, которые нарушают или могут нарушить право лица на равное обращение и (или) осуществление мер по устранению дискриминации или ее последствий;
- 3) возместить материальный и моральный вред за нарушение прав, защищаемых настоящим Законом;
- 4) признать недействительным акт, приведший к дискриминации;
- 5) обращаться в соответствии с иными законодательными требованиями Республики Таджикистан;

2. Обращения о защите от дискриминации, перечисленные в части 1 настоящей статьи, рассматриваются соответствующим судом согласно положениям гражданского процессуального законодательства Республики Таджикистан.

Статья 20. Рассмотрение уголовных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с дискриминацией

Рассмотрение уголовных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с дискриминацией, рассматриваются согласно положениям уголовного процессуального законодательства и процессуального законодательства об административных правонарушениях Республики Таджикистан.

Статья 21. Возмещение вреда по фактам дискриминации

Возмещение материального и морального вреда связанного с дискриминацией осуществляется согласно законодательству Республики Таджикистан.

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 22. Ответственность за несоблюдение требований настоящего Закона

Физические и юридические лица за несоблюдение требований настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 23. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

**Президент
Республики Таджикистан**

**Эмомали Рахмон
г.Душанбе,
19 июля 2022 года, №1890**