

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН"

от 15 июля 1997 года № 294 г. Душанбе

Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о государственном контроле за использованием и охраной земель в Республике Таджикистан.

2. Признать утратившим силу:

- постановление Совета Министров Республики Таджикистан от 3 августа 1994 года №377 "Об утверждении Положения о государственном контроле за использованием и охраной земель";
- постановление Правительства Республики Таджикистан от 21 августа 1996 года №76 "О внесении изменений в Положение о государственном контроле за использованием и охраной земель".

Председатель Правительства Республики Таджикистан Э.Рахмонов

Утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 15 июля 1997 года № 294

ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель (именуемым в дальнейшем - госземконтроль), разработанное в соответствии с Земельным кодексом Республики Таджикистан, и являющееся обязательным для исполнения всеми юридическими лицами, независимо от подчиненности и формы собственности, а также физическими и должностными лицами на территории Республики Таджикистан.

(ППРТ от 26.07.2000г., №318)

1.2. Задачей госземконтроля является обеспечение соблюдения всеми министерствами, ведомствами, государственными, кооперативными, предприятиями, организациями и учреждениями, а также должностными и физическими лицами требований земельного законодательства в целях рационального, эффективного использования и охраны земель.

1.3. Госземконтроль осуществляется Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству и его органами на местах и Министерством охраны природы Республики Таджикистан. (ППРТ от 26.07.2000г., №318)(ППРТ №189 от 19.04.2001г)

Эти органы осуществляют свои функции во взаимодействии с органами представительной и исполнительной власти и между собой.(ППРТ от 26.07.2000г., №318)

1.4. Главным государственным инспектором по государственному контролю за использованием и охраной земель Республики Таджикистан является Председатель Государственного комитета Республики Таджикистан по землеустройству, а заместители Председателя и начальник Главного Управления Государственного контроля за использованием и охраной земель Комитета одновременно по должности являются заместителями Главного госземинспектора Республики Таджикистан.

(ППРТ от 26.07.2000г., №318), (ППРТ №189 от 19.04.2001г.)

Председатели ГБАО областных, городских и районных комитетов по землеустройству являются главными госземинспекторами соответствующих территорий, а их заместители являются одновременно заместителями главного госземинспектора соответствующих территорий.

Должностные лица и специалисты Государственного комитета Республики Таджикистан по землеустройству, областных, городских и районных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству, на которых возложено осуществление госземконтроля, являются госземинспекторами соответствующих

территорий.

Служебные автомашины госземинспекторов должны иметь опознавательные надписи "Госземинспекция (ГЗИ)". (ППРТ от 26.07.2000г., №318)

Госземинспекторам выдаются удостоверения установленного образца.

Главный госземинспектор Республики Таджикистан, главные госземинспектора соответствующих территорий имеют печать и бланки документов с изображением Государственного герба Республики Таджикистан и свое наименование.

2. Функции органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель

2.1. Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству и Министерство охраны природы Республики Таджикистан:

- осуществляют госземконтроль;
- организуют проверку и экспертизу изменения качественного состояния земель;
- принимают меры по устранению нарушений земельного законодательства;
- осуществляют экспертизу инвестиционных программ и проектов использования и охраны земель, а также землеустроительных проектов;(ППРТ от 26.07.2000г., №318)
- участвуют в подготовке нормативных и законодательных актов, касающихся использования и охраны земель;
- вносят в установленном порядке предложения о консервации деградированных и загрязненных земель, дальнейшее использование которых может привести к угрозе жизни и здоровья человека, чрезвычайным ситуациям, катастрофам, разрушению историко-культурного наследия и природных ландшафтов, негативным экологическим последствиям и загрязнению сельскохозяйственной продукции и водных источников;
- информируют население о состоянии земельного фонда, эффективности ее использования и принимаемых по охране земель;
- участвуют в согласовании градостроительной и землеустроительной документации в работе комиссии по приемке мелиоративных, рекультивированных и других земель, на которых проведены мероприятия по улучшению их качественного состояния, а также объектов, сооруженных в целях охраны земель; (ППРТ от 26.07.2000г., №318)
- осуществляют контроль за соблюдением установленного режима использования земель природоохранного и рекреационного значения.

2.2. Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству и его органы на местах осуществляют государственный контроль за:

- соблюдением предприятиями, организациями, учреждениями, независимо от подчиненности и формы собственности, а также физическими и должностными лицами требований Земельного кодекса Республики Таджикистан, других законодательных актов о земле, решений соответствующего органа исполнительной власти, приказов, инструкций и указаний Государственного комитета Республики Таджикистан по землеустройству по вопросам рационального использования земель;
- соблюдением землепользователями установленного режима использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением;
- соблюдением установленных сроков рассмотрения, заявлений (ходатайств) граждан о предоставлении им земельных участков;(ППРТ от 26.07.2000г., №318)
- своевременной уплаты земельного налога со стороны землепользователей; (ППРТ от 26.07.2000г., №318)

- предотвращением самовольного занятия земельных участков;
- предоставлением достоверных сведений о наличии, состоянии и использовании земельных ресурсов;
- своевременной рекультивации нарушенных земель, восстановлением плодородия и других полезных свойств земли, снятием, сохранением и рациональным использованием плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель;
- осуществлением проектов землеустройства и других проектов по использованию и охране земель;
- проектированием, размещением и строительством объектов, оказывающих влияние на состояние земель;
- своевременным и качественным выполнением мероприятий по улучшению земель, предотвращению и ликвидации эрозии почв, засоления, заболачивания, подтопления, опустошения, опустынивания, захламления, загрязнения и других процессов, вызывающих деградацию земель;
- установлением и сохранностью межевых знаков;
- своевременным возвратом земель, предоставлением в срочное пользование.

2.3. Министерство охраны природы Республики Таджикистан и его органы на местах осуществляют государственный контроль за:

- выполнением природоохранных требований при отводе земель под все виды хозяйственной деятельности;
- соблюдением экологических норм при разработке новой техники и технологии для обработки почв, а также при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации предприятий и других объектов;
- предотвращением захламлений земель, а также загрязнения почв сточными водами, пестицидами, минеральными удобрениями, токсичными и радиоактивными веществами;
- осуществлением мероприятий, предусмотренных проектами землеустройства и другими проектами в части охраны почв;
- соблюдением земельного законодательства в части охраны земель;
- выполнением работ по рекультивации нарушенных земель;
- пресечением самовольного занятия земель, природоохранного природно-заповедного и рекреационного назначения;
- выполнением мероприятий по предотвращению порчи и уничтожению плодородного слоя почв, деградации земель и консервации выведенных из оборота сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель.

3. Права и обязанности должностных лиц, органов осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель

3.1. Главный госземинспектор Республики Таджикистан и его заместители, главные госземинспектора соответствующих территорий, должностные лица Министерства охраны природы Республики Таджикистан в соответствии с возложенными на них функциями по осуществлению госземконтроля в пределах своей компетенции имеют право:

- направлять в соответствующие органы материалы о нарушениях земельного законодательства для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности;
- беспрошечно обращаться обязательно в суд по делам о возмещении ущерба, причиненного в

результате нарушения земельного законодательства, по вопросам отмены неправомερных решений, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков, а также по делам о взыскании штрафов с юридических, физических и должностных лиц; (ППРТ от 26.07.2000г., №318)

- приостанавливать исполнение неправомερных решений по вопросам изъятия и предоставления земельных участков до рассмотрения протестов в соответствующих органах (вышестоящем органе исполнительной власти, суде, экономическом суде); (ППРТ от 26.07.2000г., №318)
- опечатывать и временно приостанавливать деятельность землепользователей, не имеющих Сертификата на право пользования землей; (ППРТ от 26.07.2000г., №318)
- признавать недействительными договоры по использованию земель, составленные в нарушение земельного законодательства; (ППРТ от 26.07.2000г., №318)
- приостанавливать промышленное, гражданское и другое строительство, разработку месторождений полезных ископаемых и торфа, проведение агротехнических, лесомелиоративных, геологоразведочных, поисковых, геодезических и иных работ, если они осуществляются с нарушением земельного законодательства, установленного режима использования земель особо охраняемых территорий и могут привести к уничтожению, загрязнению, заражению или порче плодородного слоя почв, развитию эрозии, засолению, заболачиванию и другим процессам, снижающим плодородие почв, включая сопредельную территорию, а также если эти работы ведутся по проектам, не прошедшим экспертизу либо получившим отрицательное заключение;
- вносить в соответствующий орган исполнительной власти на местах (хукуматы) предложения о полном и частичном изъятии земель в случаях использования земель не по целевому назначению, нерационального использования земельного участка способами, приводящими к снижению плодородия почв, ухудшению экологической обстановки, не использования земельных участков в сроки, предусмотренные Земельным кодексом Республики Таджикистан;
- составлять акты о нарушениях земельного законодательства и рассматривать дела о нарушениях земельного законодательства в порядке и условиях установленном законодательством;
- беспрепятственно посещать при предъявлении служебного удостоверения предприятия, организации и учреждения, обследовать земельные участки, находящиеся в пользовании независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а земельные участки, занятые военными, оборонными и другими специальными объектами с учетом установленного режима их посещения;
- получать от министерств и ведомств утвержденную в установленном порядке статистическую отчетность о состоянии земельного фонда;
- привлекать в установленном порядке специалистов для проведения обследований земельных угодий экспертизы, проверок выполнения мероприятий по охране земель;
- давать предприятиям, организациям и учреждениям, а также гражданам обязательные для исполнения указания и предписания по вопросам охраны земель, устранения нарушений земельного законодательства;
- вносить Правительству Республики Таджикистан предписания о приостановке исполнения неправомερных решений по вопросам предоставления земельных участков до рассмотрения протестов в суде, экономическом суде; (ППРТ от 26.07.2000г., №318)
- вносить в соответствующие финансово-кредитные органы обязательные для исполнения предписания о прекращении финансирования (кредитования) строительства объектов, при отсутствии Сертификата на право пользования землей. (ППРТ от 26.07.2000г., №318)

Главный госземинспектор Республики Таджикистан и его заместители, главные госземинспектора соответствующих территорий и их заместители, кроме того, имеют право контролировать заключения договоров по сдаче в аренду земельных участков и другие действия с землей и вносить предложения о признании в установленном порядке недействительными указанных операций, проводимых с нарушением действующего земельного законодательства.

Должностные и физические лица, препятствующие осуществлению госземконтроля, применяющие угрозы, насилие по отношению к лицам специально уполномоченных органов, осуществляющих госземконтроль, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Органы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в пределах своей компетенции оказывают содействие должностным лицам, осуществляющим Госземконтроль.

Должностные лица, осуществляющие госземконтроль, несут ответственность за своевременное принятие мер к нарушителям земельного законодательства, за объективность материалов проводимых проверок.

Убытки, причиненные землепользователям неправомерными действиями должностных лиц, осуществляющих госземконтроль, возмещаются в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Жалобы на действия должностных лиц, осуществляющих госземконтроль, подаются вышестоящему должностному лицу или в суд.

Органы исполнительной власти на местах могут устанавливать гарантии социальной защиты должностных лиц, осуществляющих госземконтроль.

3.2. Главные госземинспектора соответствующих территорий и их заместители следят за фактическим устранением нарушений земельного законодательства, а также за выполнением всеми землепользователями указаний, сделанных органами, осуществляющими Госземконтроль. Кроме того ведет Книгу проверок соблюдения земельного законодательства. Все материалы по контролю за использованием и охраной земель (протоколы о нарушении земельного законодательства, указаний и т.д.) брошюруются в специальное дело, которое хранится в течение установленного срока.

3.3. Главные госземинспектора соответствующих территорий два раза в год, по состоянию на 1 июля и 1 декабря, составляют отчеты о контроле за использованием и охраной земель, которые не позднее 10 июля и 10 декабря представляются Главному госземинспектору Республики Таджикистан.

3.4. Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству совместно с Министерством охраны природы Республики Таджикистан составляет ежегодный отчет о контроле за использованием и охраной земель и представляет его Правительству республики.

4. Порядок наложения штрафов за нарушение земельного законодательства

4.1. Органы Государственного комитета Республики Таджикистан по землеустройству и Министерства охраны природы Республики Таджикистан в соответствии со своей компетенцией в административном порядке налагают штрафы за нарушения земельного законодательства в месячный срок со дня обнаружения правонарушения, а в отдельных, случаях - не позднее одного месяца со дня совершения правонарушения.

4.2. Органы Государственного комитета Республики Таджикистан по землеустройству в соответствии со ст.221.1 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях налагают штрафы за:

- несоблюдение сроков принятия решений или сокрытия сведений о наличии специального фонда земли;
- бесхозяйственное использование земель, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель, охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих состояние почв;
- самовольное занятие земельных участков;
- неиспользование приусадебных земель и коллективных садов и огородничества;
- использование земель не по целевому назначению;
- порча земельных угодий и уничтожение плодородного слоя почвы;
- невнесение платежей на землю;

- невыполнение предписаний органов, осуществляющих госземконтроль;
- проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель;
- искажение сведения о состоянии и использовании земель;
- нарушение сроков возврата временно занимаемых земель, невыполнение обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- уничтожение межевых информационных знаков;
- воспрепятствование проведению инвентаризации земель.

4.3. Органы Министерства охраны природы Республики Таджикистан в соответствии со ст.231.1 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях налагают штрафы за:

- самовольное занятие земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного назначения;
- загрязнение земель химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами, заражение бактериально-паразитическими и карантинными вредными организмами;
- порча земельных угодий и уничтожение плодородного слоя почвы;
- невыполнение выданных должностными лицами Министерства и его органов на местах предписаний по вопросам устранения нарушений земельного законодательства;
- нарушение установленного режима использования земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного назначения, других земель с особыми условиями использования, а также земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на экологическое состояние земель.

4.4. Дела о правонарушениях, указанных в пунктах 4.2.-4.3. настоящего Положения, рассматриваются руководством государственной службы и его заместителями в соответствии с Кодексом Республики Таджикистан об административных правонарушениях, а также госземинспекторами и должностными лицами этих органов.

При непринятии мер по ликвидации нарушений после наложения штрафа, материалы передаются в правоохранительные органы по месту выявления нарушения для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством. Наложение штрафов не освобождает виновных от устранения допущенных нарушений и возмещения причиненного убытка или вреда.

4.5. Суммы штрафов за нарушение земельного законодательства поступают при наложении их на специальные счета органов, осуществляющих госземконтроль и используются целевым назначением в соответствии с Земельным кодексом Республики Таджикистан. Для материального стимулирования органов, осуществляющим госземконтроль, разрешается использовать 15 процентов от общей суммы взыскиваемых штрафов. (ППРТ от 26.07.2000г., №318)

4.6. При обнаружении нарушений земельного законодательства госземинспектор дает обязательное для исполнения Указание с установлением срока об устранении выявленного нарушения (приложение №1).

В случае неустранения нарушения в установленный срок госземинспектор составляет Акт о нарушении земельного законодательства (приложение №2).

При составлении Акта о нарушении земельного законодательства нарушителю разъясняются его права и обязанности, о чем делается отметка в Акте.

Лицо, совершившее нарушение земельного законодательства, вправе изложить мотивы своего отказа от его подписания.

Акт о нарушении земельного законодательства представляется в пятидневный срок должностному лицу органа, осуществляющего госземконтроль.

4.7. В соответствии с пунктом 3.1. настоящего Положения госземинспектор вправе обратиться в соответствующие органы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан за помощью для установления личности нарушителя земельного законодательства. (приложение №3).

4.8. Должностные лица органа, осуществляющего госземконтроль, согласно представленного акта о нарушении земельного законодательства в десятидневный срок вынесет соответствующее постановления о наложении штрафа на виновных должностных, юридических и физических лиц (приложение №4).

4.9. При неуплате штрафа в установленный срок взыскание денежных средств в размере суммы штрафа с юридических лиц (за исключением иностранных и международных организаций), привлеченных к административной ответственности за нарушение земельного законодательства, производится в бесспорном порядке на основании постановлений должностных лиц органов, осуществляющих госземконтроль.

Взыскание денежных средств с иностранных и международных организаций, предпринимателей, не имеющих юридического статуса должностных и физических лиц производится на основании решения суда.

Для принудительного исполнения постановления о наложении штрафа должностные лица органа, осуществляющего госземконтроль дают предписание:

по месту работы должностных и физических лиц, нарушивших земельное законодательство, об удержании штрафа с их заработной платы (приложение №5);

в финансово-кредитные органы об удержании штрафа с юридических лиц, которые имеют расчетный счет (приложение №6).

4.10. При обнаружении ведения работ с нарушением земельного законодательства госземинспектор в соответствии с настоящим Положением, выносит Требование о приостановке этих работ с установлением срока для устранения выявленного нарушения (приложение №7).

В случае продолжения этих работ без принятия мер по устранению нарушения госземинспектор в соответствии с настоящим Положением направляет в финансово-кредитный орган предписание о прекращении их финансирования (кредитования) (приложение №8).

При непринятии мер по ликвидации нарушений после наложения штрафа, материалы передаются в правоохранительные органы по месту выявления нарушения для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан (приложение №9).

4.11. Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству и Министерство охраны природы Республики Таджикистан издают инструкции и дают разъяснения о порядке осуществления госземконтроля и утверждают формы удостоверения госземинспектора и других документов, необходимых для осуществления госземконтроля.