

## ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

### О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Настоящий Закон регулирует правовые основы деятельности, связанной с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций и их последствий.

#### ГЛАВА I. Общие положения

##### Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

чрезвычайная ситуация – обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии, катастрофы и иного бедствия, в том числе природного и экологического характера, которые повлекли или могут повлечь за собой гибель людей, причинить вред их здоровью или нарушить условия жизнедеятельности населения, нанести ущерб окружающей природной среде, объектам производственной и социальной инфраструктуры;

зона чрезвычайной ситуации – территория, на которой сложилась (объявлена) чрезвычайная ситуация;

предупреждение чрезвычайных ситуаций – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;

ликвидация чрезвычайных ситуаций – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций, направленные на спасение жизни людей, локализацию чрезвычайных ситуаций и характерных для них опасных факторов, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь;

потенциально опасные объекты – промышленные предприятия, базы хранения и другие объекты, возникновение аварии на которых угрожает жизни и деятельности работающего персонала, а также населения, проживающего вблизи таких объектов.

##### Статья 2. Законодательство Туркменистана по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Законодательство Туркменистана по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана.

##### Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на отношения физических и юридических лиц, находящихся на территории Туркменистана, возникающие в процессе их деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по защите населения и территории при их возникновении.

#### Статья 4. Классификация чрезвычайных ситуаций

Критерии оценки и классификация чрезвычайных ситуаций, порядок отнесения зоны чрезвычайной ситуации к национальной, региональной, местной, объектовой или локальной определяются Кабинетом Министров Туркменистана.

#### Статья 5. Единая государственная система по предупреждению чрезвычайных ситуаций

Организация и порядок функционирования единой государственной системы по предупреждению чрезвычайных ситуаций определяются Президентом Туркменистана. Порядок информационно –технического обеспечения государственных органов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяется Государственной комиссией Туркменистана по чрезвычайным ситуациям.

#### Статья 6. Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Финансирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций осуществляется министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями за счет собственных средств, средств государственных фондов и местных бюджетов. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий осуществляется за счет средств предприятий, организаций и учреждений, находящихся в зоне чрезвычайных ситуаций, соответствующих местных бюджетов, а также страховых фондов. При отсутствии или недостаточности средств, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, используются средства из Фонда по чрезвычайным ситуациям, ежегодно предусматриваемые в Государственном бюджете Туркменистана. Средства фонда по чрезвычайным ситуациям выделяются Президентом Туркменистана по представлению Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям.

#### Статья 7. Информация о чрезвычайных ситуациях

Информацию о чрезвычайных ситуациях составляют сведения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе радиационного, химического, биологического, экологического и иного воздействия на население и окружающую природную среду, пожарах и взрывах на потенциально опасных объектах, а также о возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях. Органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, руководители предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности, обязаны своевременно и достоверно информировать население через средства массовой информации, системы связи и оповещения о вероятности возникновения, возникших чрезвычайных ситуациях, о принимаемых мерах по обеспечению безопасности, приемах и способах защиты населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

#### ГЛАВА II. Предупреждение чрезвычайных ситуаций

## Статья 8. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

К мероприятиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций относятся: организация и обеспечение научных исследований, испытательных и проектных работ по проблемам радиационной, химической, медико-биологической, пожарной, экологической и другой безопасности, разработка и реализация правовых норм и правил по ним; осуществление наблюдения за состоянием окружающей среды и прогнозирование обстановки: организация оповещения об угрозе аварий, бедствий и катастроф, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций; разработка и реализация целевых и научно-технических программ по предупреждению чрезвычайных ситуаций; разработка и осуществление инженерно-технических и иных мероприятий по повышению устойчивости функционирования предприятий, организаций и учреждений при возникновении чрезвычайных ситуаций; обеспечение готовности органов управления, соответствующих служб для осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; обучение населения действиям при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способам защиты при их возникновении.

## Статья 9. Прогнозирование чрезвычайных ситуаций

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе наблюдения за состоянием окружающей среды сейсмологическими, радиационными, экологическими и другими службами контроля, создаваемыми при уполномоченных государственных органах и включаемыми в единую государственную систему по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

## Статья 10. Защитные мероприятия в целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций

В целях максимально возможного снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций должны осуществляться защитные мероприятия:

сейсмостойкое строительство и усиление сейсмостойкости зданий и сооружений; обеспечение устойчивости гидротехнических систем и сооружений; усовершенствование систем связи, энергоснабжения, транспорта и других коммуникаций для обеспечения надежности и безопасности их эксплуатации; своевременное проведение работ по предотвращению пожаров (взрывов), эпидемий и эпизоотии, поражений сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями; другие мероприятия, предусмотренные нормативными правовыми актами Туркменистана.

## Статья 11. Обучение действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

Обучение действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему

предупреждения чрезвычайных ситуаций, совместно с органами местной исполнительной власти и местного самоуправления, а также общественными организациями. Подготовка населения к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляется на предприятиях, в организациях и учреждениях, а также в образовательных учреждениях, по месту жительства граждан и через средства массовой информации. Подготовка руководителей и специалистов министерств, ведомств, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений осуществляется в специальных учебных методических центрах и непосредственно по месту работы.

### ГЛАВА III. Ликвидация чрезвычайных ситуаций

#### Статья 12. Основание для осуществления действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Основанием для осуществлении действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций является объявление чрезвычайной ситуации Кабинетом Министров Туркменистана, а в соответствующих случаях органами местной исполнительной власти и местного самоуправления. предприятиями, организациями и учреждениями. Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям в зависимости от характера и масштаба распространения чрезвычайной ситуации устанавливает порядок ее объявления органами местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятиями, организациями и учреждениями.

#### Статья 13. Первоочередные действия по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций

К первоочередным действиям по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций относятся поисково-спасательные, аварийные, восстановительные и другие неотложные работы, мобилизация материально-технических ресурсов предприятий, организаций и учреждений, временная эвакуация населения из зоны чрезвычайной ситуации в случае необходимости, приостановка или прекращение деятельности, либо изменение режима работы объектов, введение при необходимости ограничений на передвижение людей и грузов, обеспечение охраны общественного порядка в зоне чрезвычайной ситуации. В зависимости от характера и масштаба распространения чрезвычайной ситуации объем необходимых работ при проведении первоочередных действий определяется соответствующими комиссиями по чрезвычайным ситуациям.

#### Статья 14. Аварийно-спасательные службы и формирования

Аварийно-спасательные службы и формирования создаются для проведения поисково-спасательных и аварийно-восстановительных работ при чрезвычайных ситуациях. Профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования создаются: в составе министерств и ведомств – решением Кабинета Министров Туркменистана по представлению Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям; на потенциально опасных объектах, специфика деятельности которых предполагает

обязательное наличие собственных аварийно-спасательных служб и формирований, – администрацией объекта по согласованию с вышестоящими органами управления. Аварийно-спасательные формирования на общественных началах создаются администрацией предприятий и организаций из числа их работников. Права и обязанности работников аварийно-спасательных служб и формирований определяются положениями (уставами) соответствующих аварийно-спасательных служб и формирований. Работники профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований подлежат обязательному государственному страхованию.

Статья 15. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения их в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Порядок создания и использования резервов, а также восполнения использованных средств этих резервов определяется нормативными правовыми актами Туркменистана. Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям и комиссии по чрезвычайным ситуациям велаятов вправе при возникновении чрезвычайной ситуации мобилизовать имеющиеся профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования, материально-технические ресурсы, транспортные средства предприятий, организаций и учреждения всех форм собственности для ее ликвидации.

Статья 16. Введение режима чрезвычайного положения в зонах чрезвычайных ситуаций

Режим чрезвычайного положения в зонах чрезвычайных ситуаций вводится Президентом Туркменистана в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 17. Участие сил гражданской обороны в мероприятиях по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Силы гражданской обороны участвуют в мероприятиях по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в порядке, определяемом Кабинетом Министров Туркменистана. Ответственность за подготовку сил гражданской обороны к выполнению поставленных перед ними задач возлагается на Министерство обороны Туркменистана.

Статья 18. Привлечение воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий могут привлекаться воинские формирования Вооруженных сил Туркменистана и других войск. Порядок их привлечения определяется Президентом Туркменистана в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 19. Использование сил и средств органов внутренних дел Туркменистана при ликвидации чрезвычайных ситуаций

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Туркменистана используются в соответствии с задачами, возложенными на них нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 20. Участие общественных организаций в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Общественные организации могут участвовать в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их последствий в соответствии с законодательством Туркменистана и своими уставами.

Статья 21. Прекращение работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Поисково-спасательные и аварийно-восстановительные работы, в зависимости от характера и масштаба чрезвычайных ситуаций, прекращаются в порядке, определяемом Государственной комиссией Туркменистана по чрезвычайным ситуациям. Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятия, организации и учреждения, независимо от форм собственности, обязаны по прекращении поисково-спасательных и аварийных работ осуществлять мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

ГЛАВА IV. Государственное управление деятельностью по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Статья 22. Органы государственного управления деятельностью по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Государственное управление деятельностью по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляют Президент Туркменистана, Кабинет Министров Туркменистана, Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям, комиссии по чрезвычайным ситуациям велаятов, этрапов и городов.

Статья 23. Компетенция Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям

Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям является постоянно действующим органом при Президенте Туркменистана и действует на основании Положения о ней.

Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям:

- организует и координирует деятельность министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления в вопросах научно-методического обеспечения по проблемам безопасности населения, повышения надежности и устойчивости функционирования предприятий, организаций и учреждений при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- осуществляет контроль над деятельностью министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления за разработкой и реализацией мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также снижение размеров ущерба и потерь при их возникновении;
- утверждает или согласовывает нормативы, стандарты и правила, ведет учет и анализ чрезвычайных ситуаций, подготавливает и вносит на рассмотрение Кабинета Министров Туркменистана информацию о состоянии защиты населения, окружающей природной среды, предприятий, организаций и учреждений от угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций;
- руководит территориальными комиссиями по чрезвычайным ситуациям, координирует и направляет деятельность подразделений и служб, входящих в единую государственную систему по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- организует проверку готовности министерств и ведомств, соответствующих служб к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- руководит участием сил гражданской обороны в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет государственный контроль над выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организует научные исследования, пропаганду знаний по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организует обучение населения и руководящих кадров действиям при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способам защиты при их возникновении;
- осуществляет в необходимых случаях непосредственное руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в установленном порядке мобилизует материально - технические ресурсы предприятий, организаций и учреждений;
- оказывает содействие органам местной исполнительной власти и местного самоуправления в организации работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- осуществляет сбор, анализ и обобщение информации о чрезвычайных ситуациях и их прогнозирование;
- организует расследование аварий, бедствий и катастроф, вызвавших чрезвычайные ситуации, производит оценку их последствий, в установленном порядке передает материалы для привлечения виновных лиц к ответственности;
- организует изучение и использование международного опыта в вопросах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- решает другие вопросы, отнесенные к ее компетенции нормативными правовыми актами Туркменистана.

#### Статья 24. Государственная экспертиза потенциально опасных объектов

Государственная экспертиза потенциально опасных объектов по выполнению ими мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, готовности сил и средств к их ликвидации в случае возникновения, соблюдению установленных нормативов, стандартов и, правил организуется Государственной комиссией Туркменистана по чрезвычайным ситуациям и проводится специально уполномоченными на то органами. В случае необходимости к

проведению государственной экспертизы могут привлекаться независимые эксперты, а также специалисты международных экспертных организаций в порядке, устоявшемся в нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 25. Государственный надзор за проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Государственный надзор за своевременным проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется Государственной комиссией Туркменистана по чрезвычайным ситуациям, министерствами, государственными комитетами и ведомствами, органами местной исполнительной власти и местного самоуправления в пределах их компетенции.

ГЛАВА V. Обязанности министерств и ведомств, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Статья 26. Обязанности министерств и ведомств

Министерства и ведомства обязаны:

- обеспечивать выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, повышению устойчивости функционирования подведомственных предприятий, организаций и учреждений при возникновении чрезвычайных ситуаций; вести учет и анализ чрезвычайных ситуаций и представлять необходимые данные в Государственную комиссию Туркменистана по чрезвычайным ситуациям;
- обеспечивать готовность аварийно-спасательных служб и формирований к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организовывать проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в расследовании причин, вызвавших чрезвычайные ситуации;
- проводить отраслевую экспертизу потенциально опасных объектов и осуществлять надзор за своевременным проведением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- осуществлять подготовку руководящих кадров и обучение работников подведомственных предприятий, организаций и учреждений действиям при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способам защиты при их возникновении;
- выполнять иные обязанности, определяемые нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 27. Обязанности органов местной исполнительной власти и местного самоуправления

Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления обязаны:

- обеспечивать выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий на подведомственной территории;
- представлять необходимые данные в Государственную комиссию Туркменистана по чрезвычайным ситуациям;
- предусматривать финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- организовывать своевременное оповещение и информирование населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, о необходимых мерах безопасности;
- проводить при необходимости эвакуационные работы;
- организовывать и проводить при возникновении на подведомственных территориях чрезвычайных ситуаций поисково-спасательные, аварийно-восстановительные и другие неотложные работы, обеспечивать поддержание общественного порядка в зоне чрезвычайных ситуаций;
- обеспечивать в пределах своей компетенции социальную защиту лиц, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций;
- осуществлять ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций;
- выполнять иные обязанности, определяемые нормативными правовыми актами Туркменистана.

#### Статья 28. Обязанности предприятий, организаций и учреждений

Предприятия, организации и учреждения, независимо от форм собственности обязаны:

планировать и осуществлять необходимые мероприятия по обеспечению безопасности своих работников и населения прилегающей территории при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций проводить в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций защитные мероприятия, предусматривать их финансирование, обучать работников действиям при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способам защиты при их возникновении;

оповещать в установленном порядке работников и население об угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации, представлять необходимую информацию территориальным комиссиям по чрезвычайным ситуациям организовывать силами аварийно-спасательных формирований неотложные первоочередные работы при возникновении чрезвычайных ситуаций;

обеспечивать в соответствии с законодательством Туркменистана возмещение причиненного ущерба лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации; выполнять предписания комиссий по чрезвычайным ситуациям.

#### ГЛАВА VI. Права и обязанности граждан при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

##### Статья 29. Права граждан

Граждане имеют право на получение информации при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации о необходимых мерах безопасности;

- защиту жизни, здоровья и личного имущества при возникновении чрезвычайной ситуации;
- участие в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- использование средств коллективной и индивидуальной защиты и иного имущества, предназначенных для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу вследствие чрезвычайной ситуации;

- обеспечение государственными пособиями при утрате трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученными при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- обеспечение государственными пособиями при потере кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученных при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране государственной или общественной собственности и правопорядка.

#### Статья 30. Обязанности граждан

Граждане обязаны:

- информировать соответствующие органы об угрозе аварий, бедствий или катастроф, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- выполнять требования нормативных актов по радиационной, химической, медико-биологической, пожарной и экологической безопасности, правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- знать основные действия при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способы защиты при их возникновении, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования индивидуальными и коллективными средствами защиты;
- оказывать содействие в проведении спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ;
- принимать участие в проводимых учениях и тренировках по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, бережно относиться к средствам защиты населения, окружающей среды, а также предприятий, организаций и учреждений.

#### ГЛАВА VII. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана по вопросам чрезвычайных ситуаций

#### Статья 31. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана по вопросам чрезвычайных ситуаций

Должностные лица и граждане, виновные в неисполнении или ненадлежащем исполнении установленных нормативов, стандартов и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, неприятию мер по защите населения, окружающей среды, а также объектов производственной и социальной инфраструктуры от чрезвычайных ситуаций, действием или бездействием способствующие созданию условий и предпосылок к возникновению аварий, бедствий и катастроф, несут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

#### Статья 32. Возмещение ущерба при чрезвычайных ситуациях

Ущерб за причинение вреда здоровью либо смерть гражданина, а также его имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций подлежит возмещению в соответствии с законодательством Туркменистана. Предприятия, организации и учреждения, независимо от форм собственности, по вине

которых возникли чрезвычайные ситуации техногенного характера, обязаны возместить причиненный ущерб окружающей природной среде, включая затраты на рекультивацию земель и восстановление естественного плодородия земли.

#### ГЛАВА VIII. Заключительные положения

##### Статья 33. Международное сотрудничество

Туркменистан в лице его уполномоченных органов, руководствуясь принципами обеспечения всеобщей и региональной безопасности, своевременного и полного обмена информацией о чрезвычайных ситуациях, участвует в международном сотрудничестве.

##### Статья 34. Международные договоры

Если международными договорами Туркменистана установлены иные положения, чем содержащиеся в настоящем Законе, то применяются положения международных договоров.

Президент Туркменистана      Сапармурат Туркменбаши

г. Ашхабад, 15 сентября 1998 г., № 308-І.  
(Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1998, № 3, ст. 49)