

ЗАКОН Туркменистана

О гражданской обороне

Настоящий Закон определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования Гражданской обороны Туркменистана, полномочия органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, права и обязанности граждан Туркменистана, иностранных граждан и лиц без гражданства в области гражданской обороны.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и термины

В настоящем Законе используются следующие понятия и термины:

- 1) **Гражданская оборона** - это совокупность общегосударственных мероприятий, проводимых в мирное и военное время в целях защиты населения, объектов хозяйствования и территории страны от воздействия поражающих (разрушающих) факторов современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 2) **органы управления Гражданской обороны** - органы исполнительной власти Туркменистана, организации, осуществляющие руководство и обеспечивающие выполнение мероприятий Гражданской обороны в мирное и военное время;
- 3) **эвакуационные органы** - эвакуационные и эвакуационные комиссии, создаваемые центральными и местными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями для осуществления эвакуации населения, материальных ценностей в безопасную зону, организации их размещения, производственной деятельности и жизнеобеспечения;
- 4) **силы Гражданской обороны** - воинские части Гражданской обороны, территориальные, объектовые формирования, формирования служб Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, оперативно-спасательные отряды;
- 5) **части Гражданской обороны** - воинские части Министерства обороны Туркменистана, создаваемые Президентом Туркменистана;
- 6) **формирования Гражданской обороны** - территориальные и объектовые формирования, формирования служб Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, создаваемые в велятах, этрапах, городах, центральных и местных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях;
- 7) **службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций** - центральные, велятские, этрапские, городские, объектовые службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, создаваемые Кабинетом Министров Туркменистана, руководителями центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций;
- 8) **оперативно-спасательные отряды** - центральные, велятские, этрапские, городские и общественные организации, предназначенные для ведения поисково-спасательных работ в труднодоступных районах и на объектах повышенной сложности;
- 9) **сигнал “Внимание всем!”** - единый сигнал Гражданской обороны, который передается сиренами и другими сигнальными средствами. По этому сигналу население обязано включить телевизоры, радиоприемники и другие средства приема информации, внимательно прослушать передаваемую информацию и выполнить требования по порядку действий и правилам поведения;
- 10) **фонд защитных сооружений** - совокупность всех имеющихся инженерных сооружений, специально предназначенных для защиты производственного персонала и населения от современных средств поражения, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

11) **объекты хозяйствования** - здания, сооружения и другие строения, используемые в интересах промышленного, сельскохозяйственного производства и других сфер деятельности общества.

Статья 2. Законодательство Туркменистана в области гражданской обороны

1. Законодательство Туркменистана в области гражданской обороны основывается на Конституции Туркменистана, состоит из настоящего Закона, а также иных нормативных правовых актов Туркменистана, регулирующих вопросы гражданской обороны.

2. Действие настоящего Закона распространяется на органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, на должностных лиц и граждан Туркменистана, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Туркменистана.

Статья 3. Основные задачи Гражданской обороны

1. Организация и ведение гражданской обороны - одна из важнейших функций государства, составная часть его оборонных мероприятий.

2. Защита населения и объектов хозяйствования является первостепенной задачей Гражданской обороны и осуществляется на основе научного определения оптимальных способов действий населения и заблаговременной подготовки территорий и объектов хозяйствования в интересах уменьшения ущерба в случаях применения современных средств поражения и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Основными задачами Гражданской обороны являются:

- 1) организация, развитие и поддержание в постоянной готовности систем управления, оповещения и связи;
- 2) создание сил Гражданской обороны, их подготовка и поддержание в постоянной готовности к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- 3) обучение персонала центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций, населения к подготовке и действиям при чрезвычайных ситуациях;
- 4) наблюдение и лабораторный контроль за радиационной, химической, бактериологической и биологической обстановкой;
- 5) обеспечение мобилизационной готовности воинских формирований Гражданской обороны;
- 6) проведение комплекса мероприятий по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов хозяйствования;
- 7) накопление и поддержание в готовности необходимого фонда защитных сооружений, запасов средств индивидуальной защиты и другого имущества Гражданской обороны, предоставление населению защитных сооружений, средств индивидуальной защиты в случаях применения средств поражения и возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 8) оповещение населения, центральных и местных органов исполнительной власти об угрозе жизни и здоровью людей и порядке действий в сложившейся обстановке;
- 9) проведение поисково-спасательных и других неотложных работ, организация жизнеобеспечения пострадавшего населения и его эвакуации из опасных зон;
- 10) защита продовольствия, водоемных ресурсов, пищевого сырья, фуража, животных и растений от радиоактивного, химического, бактериологического и биологического заражения, эпизоотий и эпифитотий.

Статья 4. Система и порядок организации Гражданской обороны

1. Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу на всей

территории Туркменистана.

2. Систему гражданской обороны составляют:

- 1) органы исполнительной власти всех уровней, к компетенции которых отнесены функции, связанные с безопасностью и защитой населения, предупреждением, реагированием и действиями в чрезвычайных ситуациях;
- 2) органы повседневного управления процессами защиты населения в составе центральных и местных органов исполнительной власти и администрации предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности и хозяйствования;
- 3) силы и средства, предназначенные для выполнения задач Гражданской обороны;
- 4) фонды финансовых, медицинских и материально-технических ресурсов, предусмотренные на случай чрезвычайных ситуаций;
- 5) системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

3. Подготовка по гражданской обороне проводится заблаговременно, с учетом развития современных средств поражения и наиболее вероятных на данной территории, в отрасли или организации чрезвычайных ситуаций.

4. Порядок, объем и сроки проведения мероприятий по подготовке и ведению гражданской обороны определяются Кабинетом Министров Туркменистана.

5. Ответственность за организацию и осуществление мероприятий Гражданской обороны несут руководители органов исполнительной власти Туркменистана, предприятий, учреждений и организаций.

6. Непосредственное руководство выполнением задач гражданской обороны, действиями ее органов управления и сил во время чрезвычайных ситуаций, а также ответственность за их осуществление возлагаются на штабы гражданской обороны, специальные подразделения министерств и ведомств, привлеченные к выполнению задач по защите населения и оказанию ему помощи в чрезвычайных ситуациях, и на штатных работников гражданской обороны предприятий, учреждений и организаций.

7. Полномочия территориальных штабов гражданской обороны и перечень министерств, привлекаемых к выполнению задач по защите населения, определяются Кабинетом Министров Туркменистана.

8. Центральные и местные органы исполнительной власти, предприятия, учреждения и организации ежегодно в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Туркменистана, представляют отчет о выполнении мероприятий Гражданской обороны.

ГЛАВА II. МЕРОПРИЯТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Статья 5. Мероприятия гражданской обороны в области защиты населения, территорий и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Мероприятия по защите населения, территорий и объектов хозяйствования проводятся заблаговременно и являются обязательными для центральных, местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и населения Туркменистана.

2. В целях защиты населения, территорий и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера центральными и местными исполнительными органами, предприятиями, учреждениями и организациями проводятся:

- 1) разработка перспективных и текущих планов по защите населения, населенных пунктов и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и планов действий по их ликвидации;

- 2) комплекс мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов хозяйствования и обеспечению безопасности рабочего персонала в чрезвычайных ситуациях;
- 3) создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения;
- 4) создание, подготовка и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказание помощи пострадавшим;
- 5) планирование застройки территорий с учетом возможных наводнений, селей, оползней и других опасных экзогенных явлений;
- 6) создание резерва временного жилья для населения, оставшегося без крова при чрезвычайных ситуациях;
- 7) организация системы мониторинга, оповещения населения и хозяйствующих субъектов о техногенных авариях, возможных наводнениях, селях, оползнях и других опасных экзогенных явлениях;
- 8) создание запасов продовольствия, медикаментов и материально-технических средств на объектах жизнеобеспечения.

Статья 6. Мероприятия гражданской обороны по защите от землетрясений

1. В целях защиты населения, территорий и объектов хозяйствования от возможных землетрясений заблаговременно проводится следующий комплекс мероприятий:

- 1) развитие общегосударственной системы сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений;
- 2) научное прогнозирование, оценка сейсмической опасности и сейсмическое микрорайонирование территории Туркменистана;
- 3) разработка строительных норм и правил с учетом сейсмической опасности;
- 4) научное обоснование расчетов и проектирование эффективных конструкций сейсмостойких зданий и сооружений и обеспечение надежного функционирования объектов хозяйствования;
- 5) осуществление контроля за качеством строительства сейсмостойких зданий и сооружений;
- 6) обеспечение сейсмостойкости и надежного функционирования зданий и сооружений существующей застройки;
- 7) регулирование застройки территорий с учетом возможных сейсмических воздействий.

2. При ликвидации последствий землетрясения проводятся следующие мероприятия:

- 1) получение информации о землетрясении, принятие решения и доведение его до регионов;
- 2) организация управления поисково-спасательными и другими неотложными работами, а также их материально-техническое обеспечение;
- 3) руководство действиями сил и средств Гражданской обороны и другими мероприятиями, согласно плану ликвидации последствий землетрясений.

3. Руководители центральных, местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций в целях защиты населения и снижения экономического ущерба от возможных землетрясений заблаговременно обязаны:

- 1) организовывать проведение сейсмического районирования и оценку сейсмической опасности на подведомственных территориях, на которых расположены объекты хозяйствования, представляющие повышенную опасность для населения и окружающей среды, а также в районах интенсивной нефте-, газодобычи и подземных выработок;

2) производить работы по антисейсмическому усилению зданий и сооружений, прежде всего, жилых домов, школ, детских дошкольных учреждений, больниц, других зданий, сооружений с массовым пребыванием людей, и объектов жизнеобеспечения (тепло-, водо-, газо-, энергоснабжения и связи, канализации), химических и взрыво-пожароопасных производств;

3) предусматривать при проведении капитальных ремонтов несейсмостойких зданий и сооружений обязательное антисейсмическое усиление их строительных конструкций;

4) не допускать строительства зданий и сооружений без принятия специальных мер по обеспечению их сейсмостойкости, а также строительства в зонах тектонических разломов, неблагоприятных грунтовых условий и на оползнеопасных склонах.

4. В целях ликвидации последствий землетрясения руководители центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций обязаны:

1) организовать проведение поисково-спасательных работ и оказание первой медицинской помощи пострадавшим;

2) осуществить сбор и представление в вышестоящие органы информации о силе землетрясения, разрушениях, потерях и принимаемых мерах по ликвидации его последствий, информировать об этом население;

3) организовать ликвидацию последствий землетрясения и другие мероприятия жизнеобеспечения населения.

Статья 7. Мероприятия гражданской обороны по защите от последствий изменения уровней крупных водоемов и рек

1. Мероприятия по защите от наводнений, затоплений и обмеления крупных водоемов и рек направлены на обеспечение безопасности населения, объектов хозяйствования, инфраструктуры и включают:

1) научные исследования и прогнозирование возможных последствий изменения уровней рек и крупных водоемов;

2) проектирование, строительство и эксплуатацию защитных гидротехнических и иных сооружений;

3) планирование застройки территорий с учетом результатов научных исследований изменения уровня рек и крупных водоемов;

4) организацию систем мониторинга уровня изменения рек и крупных водоемов, состояния окружающей среды, оповещения населения и хозяйствующих субъектов о нагонных явлениях в прибрежной зоне.

2. Центральные, местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации в целях защиты населения, территорий, снижения экономического ущерба от изменения уровня рек и крупных водоемов в пределах своей компетенции обязаны:

1) обеспечивать развитие научных основ и методов прогноза динамики уровней поверхности рек и крупных водоемов;

2) организовывать и контролировать качество строительства защитных гидротехнических и иных сооружений в районах возможных наводнений;

3) не допускать без учета соответствующих норм и правил отвод земельных участков под застройку объектов для хозяйственных нужд в зонах возможных наводнений, затоплений и подтоплений;

4) обеспечивать постоянный мониторинг земель, почвенного и растительного покрова и подземных вод в прибрежных зонах рек и крупных водоемов.

Статья 8. Мероприятия гражданской обороны по защите от чрезвычайных ситуаций, связанных с

разработкой месторождений полезных ископаемых

Мероприятия, реализуемые центральными, местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями по обеспечению безопасности территорий и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций, связанных с разработкой месторождений твердых, жидких и газообразных полезных ископаемых, в пределах их компетенции включают:

- 1) научные исследования, прогнозирование и оценку опасности возможных последствий добычи полезных ископаемых для населения и окружающей среды;
- 2) планирование застройки территории, строительство и эксплуатацию зданий и сооружений с учетом перспектив развития добычи полезных ископаемых и ее влияния на устойчивость геологических структур;
- 3) повышение надежности и устойчивости существующих зданий и сооружений в районах разрабатываемых месторождений;
- 4) организацию систем мониторинга состояния окружающей среды и технологических условий разрабатываемых месторождений и оповещение населения и хозяйствующих субъектов о возможных чрезвычайных ситуациях;
- 5) организацию и проведение превентивных мероприятий по снижению возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций, связанных с разработкой месторождений, а при невозможности их проведения - прекращение добычи и консервацию месторождений с выполнением необходимого комплекса защитных мероприятий;
- 6) обеспечение в приоритетном порядке на всех стадиях недропользования соблюдения экологических требований, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Статья 9. Мероприятия гражданской обороны по защите населения, территорий и объектов хозяйствования от современных средств поражения

В целях защиты населения, территорий и объектов хозяйствования, снижения ущерба и потерь при угрозе и применении современных средств поражения органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями, соответствующими службами Гражданской обороны Туркменистана проводятся:

- 1) заблаговременно:

разработка планов Гражданской обороны на мирное и военное время;

создание и развитие систем управления, оповещения и связи Гражданской обороны и поддержание их в готовности к использованию;

создание, укомплектование, оснащение и поддержание в готовности сил Гражданской обороны;

подготовка органов управления, руководящего и командно-начальствующего состава всех объектов, независимо от форм собственности, и всеобщее обучение населения способам защиты и действиям в случаях применения средств поражения;

строительство и накопление фонда защитных сооружений Гражданской обороны и поддержание их в готовности к функционированию;

создание, накопление и своевременное освежение запасов средств индивидуальной защиты, материально-технических средств, резервов для выполнения мероприятий Гражданской обороны и жизнеобеспечения населения;

планирование и проведение эвакуационных мероприятий;

планирование и выполнение мероприятий по устойчивому функционированию отраслей и объектов

хозяйствования;

проведение мероприятий по обеспечению мобилизационной готовности воинских формирований Гражданской обороны;

2) при применении средств поражения:

оповещение об угрозе и применении средств поражения, информирование населения о порядке и правилах действий;

укрытие населения в защитных сооружениях, при необходимости - использование средств индивидуальной защиты;

оказание медицинской помощи раненым и пораженным;

проведение поисково-спасательных и других неотложных работ;

восстановление нарушенных систем управления, оповещения и связи;

проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жизнеобеспечения населения и объектах хозяйствования;

восстановление готовности формирований Гражданской обороны;

проведение эвакуационных мероприятий.

Статья 10. Инженерно-технические мероприятия Гражданской обороны

1. Инженерно-технические мероприятия Гражданской обороны разрабатываются и проводятся заблаговременно.
2. Объем и содержание инженерно-технических мероприятий Гражданской обороны определяются Кабинетом Министров Туркменистана в зависимости от степени категорирования городов и объектов хозяйствования.
3. Инженерно-технические мероприятия Гражданской обороны должны предусматриваться при составлении схем и проектов районной планировки и застройки территорий, населенных пунктов, промышленных зон, в проектах строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения предприятий.
4. Проектно-сметная документация на развитие регионов, застройку территорий, строительство и реконструкцию населенных пунктов и объектов хозяйствования согласовывается с органами управления Гражданской обороны.

Статья 11. Подготовка специалистов и населения по Гражданской обороне

1. Подготовка по вопросам Гражданской обороны является обязательной для всех граждан Туркменистана и проводится по соответствующим учебным программам. Для подготовки используются и средства массовой информации.
2. Подготовка и переподготовка руководителей, специалистов центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций осуществляются в учебно-методическом центре и на курсах гражданской обороны.
3. Подготовка специалистов для Гражданской обороны осуществляется в военных, гражданских школах Туркменистана, а также в зарубежных государствах и в международных центрах.
4. Подготовка населения страны по Гражданской обороне проводится по месту работы, учебы и жительства, начиная с дошкольных учреждений.

ГЛАВА III. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Статья 12. Состав сил Гражданской обороны

1. Силы Гражданской обороны состоят из воинских частей Гражданской обороны в составе Министерства обороны Туркменистана, территориальных, объектовых формирований и формирований служб Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, центральных, веляятских, этрапских и городских оперативно-спасательных отрядов.

2. Силы Гражданской обороны в мирное время являются составной частью Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Для проведения спасательных работ в порядке, определяемом Президентом Туркменистана, могут привлекаться части и подразделения Министерства обороны, Министерства внутренних дел, ведомственные специализированные аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, военизированные и другие формирования, в том числе общественные объединения, которые осуществляют выполнение работ под оперативным руководством общего руководителя спасательными работами.

Выделенные силы должны быть обучены, укомплектованы техникой, оборудованием и готовы к автономному проведению поисково-спасательных работ.

4. Использование сил Гражданской обороны осуществляется по решению начальников Гражданской обороны соответствующих уровней.

Статья 13. Воинские части Гражданской обороны и их задачи в мирное и военное время

1. Воинские части Гражданской обороны Туркменистана предназначены для защиты населения, объектов хозяйствования и территории страны при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

Министерство обороны Туркменистана принимает меры по комплектованию, оснащению и поддержанию в готовности к применению воинских частей Гражданской обороны.

2. Основными задачами воинских частей Гражданской обороны являются:

1) в мирное время:

организация всесторонней подготовки личного состава к ведению спасательных работ и его аттестация;

проведение поисково-спасательных работ и оказание всесторонней помощи в жизнеобеспечении пострадавшего населения;

участие в мероприятиях, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций;

участие в спасательных работах в случае чрезвычайных ситуаций на территориях иностранных государств, с которыми Туркменистан имеет соответствующие межгосударственные договоры;

сопровождение и охрана грузов, перевозимых в зоны чрезвычайных ситуаций в качестве гуманитарной помощи;

осуществление мероприятий по подготовке к мобилизационному развертыванию и приведению в высшие степени боевой готовности;

накопление, хранение и своевременное обновление техники, других материально-технических средств, предназначенных для развертывания воинских частей Гражданской обороны и проведения спасательных и других неотложных работ в мирное и военное время;

2) в военное время:

ведение радиационной, химической разведки в очагах поражения и зонах заражения;

проведение спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, зонах заражения и катастрофического затопления;

участие в проведении эвакуации населения и объектов хозяйствования;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения, выполнение отдельных задач территориальной обороны, связанных с восстановлением аэродромов, дорог, переправ и других важных элементов инфраструктуры тыла.

3. Применение воинских частей Гражданской обороны в мирное время осуществляется министром обороны Туркменистана в порядке, определенном Кабинетом Министров Туркменистана.

Воинские части Гражданской обороны постоянной готовности должны быть оснащены современной специальной техникой и оборудованием и готовы к немедленному применению по оказанию помощи пострадавшему населению.

4. Комплектование воинских частей Гражданской обороны осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

Воинские части Гражданской обороны комплектуются также и гражданским персоналом. Штатную численность, перечень должностей, замещаемых гражданским персоналом, устанавливает министр обороны Туркменистана в пределах общей численности, утвержденной Президентом Туркменистана.

5. Для мобилизационного развертывания воинских частей Гражданской обороны создаются и содержатся, согласно штатам, техника, вооружение, запасы материальных и технических средств.

Статья 14. Формирования Гражданской обороны, назначение и порядок их создания

1. Формирования Гражданской обороны предназначены для проведения поисково-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время.

Формирования Гражданской обороны создаются на предприятиях, в учреждениях и организациях, в велятах, этрапах, городах и подразделяются на объектовые и территориальные.

Объектовые формирования создаются на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, по месту жительства и используются, как правило, в их интересах. По решению местных органов исполнительной власти объектовые формирования могут привлекаться для выполнения задач в интересах соответствующих территорий.

Территориальные формирования создаются в велятах, этрапах, городах и подчиняются соответствующим начальникам Гражданской обороны. Базой создания территориальных формирований являются предприятия, учреждения, организации.

Состав и численность формирований Гражданской обороны определяются исходя из достаточной необходимости, обеспечивающей надежную защиту населения, территорий, предприятий, учреждений и организаций в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на основе прогнозных расчетов и объема предстоящих аварийно-спасательных работ.

Для регионов Туркменистана, подверженных землетрясениям, формирования Гражданской обороны готовятся из расчета не менее одного спасателя на 10 человек населения; для промышленных регионов и территорий, подверженных наводнениям, пожарам и другим потенциальным опасностям, - один спасатель на 15-20 человек населения.

Руководители предприятий, учреждений и организаций, в которых создаются формирования Гражданской обороны, несут персональную ответственность за профессиональную подготовку, оснащение современной техникой, оборудованием, снаряжением, другими материальными средствами и поддержание их в постоянной готовности.

2. Основные виды формирований Гражданской обороны:

1) спасательные формирования предназначены для разведки, розыска и извлечения пораженных из завалов, оказания первой медицинской помощи и состоят из сводных спасательных отрядов (команд), спасательных команд (групп), команд (групп) поиска людей, групп, звеньев разведки и других;

2) инженерные формирования предназначены для проведения инженерной разведки, устройства проездов, проходов в завалах, восстановления и содержания в проезжем состоянии дорог и мостов, в том числе переправ через водные преграды, производства взрывных работ, вскрытия заваленных сооружений и других инженерных работ в районах разрушений и состоят из инженерных команд, дорожно-мостовых команд (групп), групп взрывных работ, групп (звеньев) инженерной разведки и других.

Инженерные формирования, в зависимости от специфики решаемых задач, должны быть укомплектованы техникой и оборудованием, обеспечивающими автономное выполнение работ;

3) формирования служб Гражданской обороны предназначены для жизнеобеспечения населения, усиления спасательных формирований, всестороннего обеспечения их действий и подразделяются на медицинские, связи, охраны общественного порядка, противопожарные, аварийно-технические, материального обеспечения, транспортные, защиты животных и растений и другие.

3. Центральные оперативно-спасательные отряды предназначены для проведения поисково-спасательных работ в труднодоступных районах, на объектах повышенной сложности и оказания неотложной помощи пострадавшим.

Центральные оперативно-спасательные отряды являются формированиями повышенной готовности и создаются решением Кабинета Министров Туркменистана.

4. Велаятские, этрапские, городские оперативно-спасательные отряды предназначены для проведения поисково-спасательных работ и оказания немедленной помощи пострадавшим. Они являются формированиями повышенной готовности, создаются решениями соответствующих начальников Гражданской обороны и содержатся за счет местных бюджетов.

5. В формирования Гражданской обороны зачисляются мужчины и женщины трудоспособного возраста, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания (в военное время), инвалидов I, II, III групп, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до восьми лет.

ГЛАВА IV. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ И СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Статья 15. Руководство Гражданской обороной

1. Общее руководство Гражданской обороной осуществляет Председатель Кабинета Министров Туркменистана, который по должности является начальником Гражданской обороны Туркменистана.

2. Министр обороны Туркменистана по должности является председателем Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям и заместителем начальника Гражданской обороны Туркменистана и осуществляет непосредственное руководство Гражданской обороной страны.

3. Руководство Гражданской обороной в центральных и местных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях осуществляют их первые руководители, которые являются по должности соответствующими начальниками Гражданской обороны и несут персональную ответственность за организацию и осуществление мероприятий Гражданской обороны.

4. Начальникам Гражданской обороны предоставляется право:

1) утверждать и вводить в действие планы Гражданской обороны соответствующего уровня в порядке, установленном начальником Гражданской обороны Туркменистана;

2) проводить эвакуацию населения на подведомственной территории в установленном порядке;

- 3) издавать приказы, решения, распоряжения по вопросам гражданской обороны;
 - 4) привлекать в установленном законодательством порядке к проведению мероприятий Гражданской обороны граждан, предприятия, учреждения и организации;
 - 5) требовать от физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, соблюдения настоящего Закона и других нормативных правовых актов по гражданской обороне.
5. Приказы, решения и распоряжения начальников Гражданской обороны соответствующих уровней по вопросам гражданской обороны обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами.

Статья 16. Органы управления Гражданской обороны

1. Для обеспечения выполнения мероприятий Гражданской обороны создаются органы:
 - 1) Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям и ее структурные территориальные органы;
 - 2) отделы (работники) по Гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в центральных и местных органах исполнительной власти;
 - 3) на предприятиях, в учреждениях и организациях - штабы Гражданской обороны или освобожденные специалисты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, непосредственно подчиненные начальнику Гражданской обороны.
2. Руководители управлений, (штабов) отделов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям являются по должности заместителями соответствующих начальников Гражданской обороны.

Статья 17. Службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций

1. Для обеспечения выполнения специальных мероприятий Гражданской обороны и подготовки в этих целях сил и средств создаются центральные, велаятские, этрапские, городские службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, а также, при необходимости, службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций предприятий, учреждений и организаций, которые непосредственно подчиняются начальнику Гражданской обороны.
2. Службы Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций создаются постановлением Кабинета Министров Туркменистана, решениями хякимов велаятов, этрапов, городов, руководителей предприятий и организаций.
3. Перечень центральных служб Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций определяется Председателем Кабинета Министров Туркменистана, Положение о них утверждается председателем Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям.
4. Ответственность за готовность пунктов управления, сил и средств служб Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций возлагается на руководителей центральных, местных органов исполнительной власти, предприятий и организаций, на базе которых они созданы.
5. В целях организации выполнения эвакуационных мероприятий Гражданской обороны в центральных и местных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях создаются эвакуационные, эвакуационные комиссии.

ГЛАВА V. КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПРЕДПРИЯТИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН ТУРКМЕНИСТАНА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Статья 18. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана в области гражданской обороны

Кабинет Министров Туркменистана:

- 1) руководит Гражданской обороной Туркменистана;
- 2) разрабатывает основные направления государственной политики в сфере гражданской обороны и представляет для утверждения Президенту Туркменистана государственную программу в этой области;
- 3) определяет основные направления развития и совершенствования Гражданской обороны, порядок ее финансирования и материально-технического обеспечения;
- 4) осуществляет руководство разработкой и проведением мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики страны в мирное и военное время;
- 5) утверждает порядок и критерии отнесения городов к группам, предприятий, учреждений и организаций - к категориям по гражданской обороне;
- 6) определяет порядок перевода системы Гражданской обороны с мирного на военное положение, проведения эвакуационных мероприятий;
- 7) принимает решение на развертывание отдельных воинских частей Туркменистана для проведения аварийно-спасательных работ при крупномасштабных авариях, катастрофах и стихийных бедствиях.

Статья 19. Компетенция Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям

Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям:

- 1) организует разработку и выполнение целевых программ, направленных на решение задач Гражданской обороны;
- 2) утверждает Положение о службах Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;
- 3) организует и координирует деятельность министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций, местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в вопросах методического обеспечения по проблемам безопасности населения, устойчивого функционирования объектов хозяйствования при возникновении поражающих факторов и чрезвычайных ситуаций;
- 4) руководит участием сил гражданской обороны в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 5) осуществляет международное сотрудничество в области гражданской обороны;
- 6) решает другие вопросы, отнесенные к ее компетенции законодательством Туркменистана.

Статья 20. Компетенция Министерства обороны Туркменистана в области гражданской обороны

Министерство обороны Туркменистана:

- 1) осуществляет непосредственное руководство Гражданской обороной;
- 2) принимает в пределах своей компетенции решения по вопросам подготовки и ведения гражданской обороны, обязательные для исполнения центральными и местными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, а также населением Туркменистана;
- 3) организует управление формированиями Гражданской обороны и воинскими частями при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 4) разрабатывает план Гражданской обороны Туркменистана на мирное и военное время и представляет его на утверждение Кабинета Министров Туркменистана;

- 5) разрабатывает проекты законодательных и иных нормативных правовых актов в области гражданской обороны и вносит их на рассмотрение Кабинета Министров Туркменистана;
- 6) проводит мероприятия по созданию и реорганизации подведомственных организаций, в том числе некоммерческих, специализированных в области защиты от чрезвычайных ситуаций, учебных заведений;
- 7) организует специальную подготовку личного состава воинских частей Гражданской обороны, руководителей и специалистов предприятий, учреждений, организаций и формирований Гражданской обороны, населения по гражданской обороне, разрабатывает и утверждает в этих целях соответствующие учебные программы и порядок подготовки и переподготовки;
- 8) определяет потребность в технике, средствах защиты, вооружении и других материально-технических средствах в интересах Гражданской обороны;
- 9) осуществляет государственный надзор на территории Туркменистана за выполнением мероприятий и состоянием Гражданской обороны;
- 10) разрабатывает нормативные правовые акты по организации оповещения и приведению в готовность системы Гражданской обороны Туркменистана;
- 11) оповещает Государственную комиссию Туркменистана по чрезвычайным ситуациям, а через военные комиссариаты - велаятские штабы гражданской обороны, воинские части и подразделения Министерства обороны о введении соответствующей степени боевой готовности, а также об объявлении мобилизации;
- 12) проводит на основании указов Президента Туркменистана призывы граждан на военную службу в систему Гражданской обороны Туркменистана, увольнение в запас военнослужащих, призыв приписного состава на учебные сборы, а также призыв граждан по мобилизации;
- 13) обеспечивает боевую и мобилизационную готовность воинских частей Гражданской обороны Туркменистана;
- 14) осуществляет комплектование Управления Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Министерства обороны Туркменистана, его территориальных органов, воинских частей Гражданской обороны и подведомственных организаций призывным контингентом и мобилизационными ресурсами, призыв (прием) офицеров на воинскую службу из запаса, увольнение с военной службы, а также в пределах своей компетенции решает вопросы присвоения воинских званий;
- 15) взаимодействует с Государственной комиссией Туркменистана по чрезвычайным ситуациям при решении задач по защите населения и территорий от последствий применения современных средств поражения, а также по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 16) решает другие вопросы, отнесенные к его компетенции законодательством Туркменистана.

Статья 21. Компетенция министерств и других центральных органов исполнительной власти Туркменистана в области гражданской обороны

Министерства и другие центральные органы исполнительной власти Туркменистана в области гражданской обороны:

- 1) разрабатывают планы Гражданской обороны, осуществляют руководство Гражданской обороной в отраслях;
- 2) создают и поддерживают в постоянной готовности силы и средства, системы управления, оповещения и связи Гражданской обороны;
- 3) организуют подготовку формирований Гражданской обороны и обучение работников отрасли способам защиты от современных средств поражения и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- 4) организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в

подведомственных предприятиях, учреждениях и организациях;

- 5) планируют и проводят мероприятия по защите работников отрасли при угрозе и применении современных средств поражения, в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 6) принимают необходимые меры по обеспечению устойчивого функционирования отрасли в мирное и военное время;
- 7) осуществляют мероприятия по подготовке и организации эвакуации работников и их семей;
- 8) в порядке, установленном Кабинетом Министров Туркменистана, создают и содержат в интересах гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных ресурсов в подведомственных предприятиях, учреждениях и организациях и осуществляют контроль за их накоплением, хранением, обновлением и поддержанием в готовности к применению.

Статья 22. Компетенция местных органов исполнительной власти в области гражданской обороны

Местные органы исполнительной власти:

- 1) разрабатывают планы Гражданской обороны на мирное и военное время, осуществляют руководство их реализацией на подведомственной территории;
- 2) контролируют выполнение мероприятий Гражданской обороны предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на подведомственной территории;
- 3) обеспечивают постоянную готовность к немедленному использованию систем оповещения населения и связи, их оснащение и развитие;
- 4) обеспечивают подготовку и поддержание в готовности органов управления, сил и средств Гражданской обороны, укомплектование их личным составом и оснащение необходимой техникой, специальным оборудованием, средствами для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 5) организуют обучение руководителей и специалистов предприятий, учреждений, организаций и населения способам защиты при применении современных средств поражения и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- 6) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, обеспечивают проведение эвакуационных мероприятий;
- 7) определяют объемы и отвечают за накопление, хранение, обновление и поддержание в готовности имущества Гражданской обороны, материально-технических, продовольственных, медицинских и иных ресурсов, гарантирующих первоочередное обеспечение жизнедеятельности населения в условиях применения современных средств поражения и при стихийных бедствиях;
- 8) организуют мероприятия по обеспечению устойчивого функционирования организаций в мирное и военное время;
- 9) несут ответственность за состояние Гражданской обороны на подведомственной территории.

Статья 23. Компетенция предприятий, учреждений, организаций в области гражданской обороны

Руководители предприятий, учреждений, организаций:

- 1) разрабатывают планы Гражданской обороны на мирное и военное время и осуществляют руководство их реализацией;
- 2) осуществляют мероприятия по защите работающего персонала, объектов хозяйствования от воздействия современных средств поражения и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- 3) обеспечивают устойчивое функционирование предприятия, учреждения и организации в мирное и военное время;
- 4) создают и поддерживают в готовности формирования Гражданской обороны и обеспечивают их комплектование обученными специалистами и оснащение необходимой техникой, средствами для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на своих объектах;
- 5) создают и поддерживают в постоянной готовности локальные системы оповещения, средства коллективной и индивидуальной защиты;
- 6) создают необходимые условия рабочим и служащим для выполнения ими обязанностей по гражданской обороне;
- 7) предоставляют в установленном законодательством порядке, в военное время и в чрезвычайных ситуациях для выполнения задач Гражданской обороны транспортные, материальные средства, инструменты и оборудование.

Статья 24. Права и обязанности граждан, проживающих на территории Туркменистана, по гражданской обороне

1. Граждане Туркменистана, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Туркменистана, имеют право на:

- 1) защиту своей жизни и здоровья от последствий применения современных средств поражения, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 2) материальные и иные выплаты в случае увечья или гибели при выполнении задач гражданской обороны.

2. Граждане Туркменистана, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:

- 1) принимать участие в выполнении мероприятий Гражданской обороны, а также проходить обучение по гражданской обороне;
- 2) знать и выполнять порядок действий по сигналу “Внимание всем!”, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, основные способы защиты и приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим;
- 3) бережно относиться к объектам и имуществу Гражданской обороны;
- 4) предоставлять в порядке, установленном законодательством Туркменистана, в военное время и в чрезвычайных ситуациях для выполнения задач гражданской обороны транспортные средства, инструменты и оборудование, находящиеся в личном пользовании.

ГЛАВА VI. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ. ОБЪЕКТЫ И ИМУЩЕСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Статья 25. Основные фонды воинских частей Гражданской обороны

1. Жилые помещения и другие строения военных городков, учебные объекты, учебно-материальная база, материальные и технические средства воинских частей Гражданской обороны являются государственной собственностью и составляют основные фонды частей Гражданской обороны.
2. Земли и помещения, склады и другие объекты для размещения и постоянной деятельности воинских частей Гражданской обороны предоставляются им в постоянное или временное пользование в порядке, установленном законодательством Туркменистана.
3. Воинские части Гражданской обороны осуществляют землепользование, водопользование, использование воздушного и водного пространства в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 26. Объекты и имущество Гражданской обороны

1. К объектам и имуществу Гражданской обороны относятся: пункты управления государственных органов Туркменистана, местных органов исполнительной власти всех уровней с комплексом защищенных сооружений и наземных зданий, отдельно стоящие и встроенные убежища Гражданской обороны, противорадиационные укрытия Гражданской обороны, складские помещения для хранения имущества Гражданской обороны, средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, приборы специальной обработки, средства фильтровентиляции и регенерации воздуха защитных сооружений Гражданской обороны, средства индивидуальной медицинской защиты, средства связи и оповещения и другие материально-технические средства, являющиеся государственной собственностью, а также созданные или закупленные за счет бюджетных, внебюджетных и собственных средств соответствующих органов, средств предприятий, учреждений и организаций для использования в интересах Гражданской обороны.

2. Для обеспечения мероприятий Гражданской обороны в веляятах, этрапах, городах, этрапах в городе, центральных и местных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях создаются запасы имущества Гражданской обороны.

3. Объекты и имущество Гражданской обороны не подлежат приватизации.

4. В случае изменения структур управления и форм хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций за ними сохраняются целевое назначение объектов и имущества Гражданской обороны, а также задания по их созданию и накоплению.

5. Порядок создания объектов Гражданской обороны определяется Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 27. Материально-техническое обеспечение потребностей Гражданской обороны

Материально-техническое обеспечение потребностей Гражданской обороны осуществляется:

- 1) централизованное - за счет Государственного бюджета Туркменистана;
- 2) отраслевое и территориальное - за счет средств центральных и местных органов исполнительной власти;
- 3) объектовое - за счет средств предприятий, учреждений и организаций.

ГЛАВА VII. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Статья 28. Источники финансирования мероприятий Гражданской обороны

1. Финансирование мероприятий Гражданской обороны осуществляется:

- 1) в органах государственной власти и управления Туркменистана и подведомственных им бюджетных организациях - за счет Государственного бюджета Туркменистана;
- 2) в веляятах, этрапах, городах, этрапах в городе и подведомственных им бюджетных организациях - за счет средств соответствующих бюджетов;
- 3) на предприятиях, в учреждениях и организациях других форм собственности - за счет их средств.

2. Финансирование мероприятий Гражданской обороны может осуществляться за счет добровольных взносов граждан, фондов, религиозных и общественных объединений.

3. В центральных и местных органах исполнительной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях предусматривается ежегодное выделение целевым назначением средств на создание резерва имущества Гражданской обороны, оснащение формирований Гражданской обороны и обучение всех категорий населения.

Статья 29. Содержание пунктов и органов управления, воинских частей Гражданской обороны

1. Воинские части и подразделения Гражданской обороны, пункты управления начальника Гражданской обороны Туркменистана, министерств и других центральных органов исполнительной власти содержатся за счет Государственного бюджета Туркменистана.

Создание и содержание пунктов управления местных органов исполнительной власти, их обслуживающего персонала осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов.

2. Военнослужащие воинских частей Гражданской обороны, Управления Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Министерства обороны Туркменистана, его территориальных органов, пунктов управления, учебных учреждений, лабораторий и других учреждений состоят на военной службе и пользуются всеми правами и льготами, установленными законодательством Туркменистана для военнослужащих Вооруженных Сил Туркменистана. Оплата труда рабочих и служащих, работающих по найму в воинских частях и других организациях Гражданской обороны, производится в соответствии с законодательством Туркменистана.

ГЛАВА VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 30. Страхование лиц, привлекаемых к выполнению мероприятий Гражданской обороны, и возмещение ущерба в случае их гибели или увечья

Лица, привлекаемые к выполнению мероприятий Гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями, подлежат обязательному страхованию, и возмещение ущерба, выплата единовременных пособий в случае их гибели или увечья осуществляются в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 31. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана в области гражданской обороны

Должностные лица и граждане Туркменистана, иностранные граждане и лица без гражданства, допустившие противоправные действия (бездействие), связанные с неисполнением настоящего Закона и других нормативных правовых актов в области гражданской обороны, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 32. Международное сотрудничество в области гражданской обороны

1. Международное сотрудничество в области гражданской обороны предполагает:

- 1) участие в международных проектах по гражданской обороне, осуществление свободного обмена научно-техническими достижениями в этой области;
- 2) привлечение сил Гражданской обороны к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций за пределами территории Туркменистана, которое осуществляется на основании международных договоров.

2. Если международными договорами, ратифицированными Туркменистаном, предусмотрены иные нормы, чем установленные настоящим Законом, то применяются нормы международных договоров.

Президент Туркменистана
Сапармурат НИЯЗОВ

гор. Ашхабад, 29 ноября 2003 года.