

ПОЛОЖЕНИЕ «О Компетентном органе по использованию углеводородных ресурсов при Президенте Туркменистана»

Приложение 1
утверждено постановлением
Президента Туркменистана
№ 3189 от “ 6 “ июня 1997г.

Компетентный орган по использованию углеводородных ресурсов при Президенте Туркменистана, далее «Компетентный орган», является органом государственного управления, наделенным исключительными полномочиями на проведение переговоров, выдачу лицензий и заключение договоров, а также проведение контроля за ходом реализации заключенных договоров на предмет использования углеводородных ресурсов Туркменистана.

Компетентный орган в своей деятельности руководствуется Законом Туркменистана «Об углеводородных ресурсах», настоящим Положением, другими нормативными актами, направленными на обеспечение рационального и эффективного использования углеводородных ресурсов и сохранение природных богатств Туркменистана.

Компетентный орган возглавляет Президент Туркменистана.

Задачи.

Основными задачами Компетентного органа являются:

- представление и прием инвестиционных предложений в соответствии с политикой развития нефтегазовой отрасли, стратегией и приоритетами использования углеводородных ресурсов;
- проведение переговоров с потенциальными обладателями лицензии;
- выдача лицензий и заключение договоров об использовании углеводородных ресурсов;
- осуществление контроля за ходом реализации заключенных договоров об использовании углеводородных ресурсов;
- предоставление Президенту Туркменистана периодических отчетов по использованию и освоению углеводородных ресурсов Туркменистана.

Функции:

В целях выполнения основных задач своей деятельности, Компетентный орган выполняет следующие функции;

- устанавливает единые правила освоения месторождений углеводородных ресурсов, в соответствии с международными стандартами ведения нефтяных и газовых работ и стратегии использования углеводородных ресурсов, определяемой в комплексной программе развития нефтегазовой отрасли;

- организует и проводит работы по подготовке тендеров, информированию о сроках, условиях и порядке их проведения, устанавливает процедуры подачи заявок, получение лицензии и подписания соответствующего договора;
- организует и проводит переговоры с инвесторами, подготавливает договоры с учетом соблюдения национальных интересов Туркменистана и соответствия инвестиционной политике развития нефтегазовой отрасли;
- по поручению Президента Туркменистана выдает лицензии и подписывает договора о разделе продукции и совместной деятельности, регистрирует договора в соответствующих органах государственного управления;
- осуществляет контроль за ведением нефтяных и газовых работ, соблюдением законодательства при их проведении, а также выполнением условий лицензии и договоров о разделе продукции и о совместной деятельности;
- по поручению Президента Туркменистана и совместно с заинтересованными органами ведет переговоры и подготавливает к заключению соглашения с соответствующими органами других государств по вопросам строительства и эксплуатации трубопроводов и других транспортных сооружений для транспортировки углеводородных ресурсов;
- получает от Кабинета Министров, министерства нефтегазовой промышленности и минеральных ресурсов описание, критерии и установки по единым правилам освоения месторождений углеводородных ресурсов и их охране, стратегии использования углеводородных ресурсов, определяемых в Комплексной программе развития нефтегазовой отрасли, приводит в соответствие со стандартами международной практики и составляет основные требования ведения переговоров и заключения договоров;
- получает от Государственного Агентства по иностранным инвестициям при Президенте Туркменистана описание, критерии и установки по общей инвестиционной политике Туркменистана, на основе которых определяются основные требования по экономическому и инвестиционному блоку вопросов при проведении переговоров и комплексной экспертизы.

Структура.

Структура Компетентного органа состоит из:

1. Департамент лицензий:

- подготавливает инвестиционные предложения (по тендеру или прямым переговорам) и организует их информационное сопровождение,
- осуществляет прием заявок на получение лицензии, передачу документов по инвестиционному проекту в Департамент переговоров;
- в случае проведения тендера, осуществляет предварительный квалификационный отбор среди всех инвесторов, желающих принять участие в тендере, и на основе результатов предварительного квалификационного отбора получает от прошедших первый тур претендентов конкурсные предложения, проводит их комплексную экспертизу посредством специально созданной экспертной комиссии, после чего передает документы по инвестиционному проекту в Департамент переговоров;
- от Департамента переговоров получает предварительный макет договора, отчет по переговорам и комплексное обоснование на выдачу лицензии, проводит заключительную комплексную экспертизу документов и передает их на рассмотрение Экспертного совета Компетентного органа;

- Передает результаты экспертизы в Государственное Агентство по иностранным инвестициям при Президенте Туркменистана;
- В случае положительного решения Экспертного совета, подготавливает проект постановления и направляет Президенту Туркменистана сопроводительный запрос на получение лицензий с подписями всех членов Экспертного Совета;
- при получении одобрения Президента, выдает лицензию и подписывает Договор, в противном случае подготавливает обоснование отказа или возвращает на доработку в Департамент переговоров проект договора;
- Иностранным физическим и юридическим лицам лицензия выдается при условии их регистрации в Туркменистане. В случае отсутствия такой регистрации на момент получения лицензии, в орган государственной регистрации направляется запрос о формировании соответствующей правовой - организационной единицы;
- подготавливает пакет документов и передает его в Государственное агентство по иностранным инвестициям при Президенте Туркменистана для занесения в Государственный реестр инвестиционных программ, а также в Департамент контроля для последующего сопровождения.

2. Департамент переговоров:

- получает от Департамента лицензий пакет документов по инвестиционному проекту, на который была подана заявка на получение лицензии;
- определяет группу экспертов из числа работников Компетентного органа и привлекаемых консультантов и составляет сценарий переговоров по предмету, стратегии и тактике ведения переговоров, максимально обеспечивающих соблюдение интересов Туркменистана, и представляет его на утверждение Президенту Туркменистана;
- проводит переговоры в рамках типовых контрактов, утвержденных Президентом Туркменистана, с детальным протоколированием хода переговоров, составляет отчет по основным параметрам и результатам процесса ведения переговоров, составляет протоколы несогласия, другие документы, составляющие согласованный сторонами макет договора;
- при наличии принципиальных разногласий, представляет в оперативном порядке описание ситуации и альтернативные подходы решения Президенту Туркменистана для дальнейшего утверждения и изменения хода ведения переговоров;
- по окончании переговоров составляется отчет по переговорам и контракту, а также вся необходимая документация для обоснования заявки на выдачу лицензии;
- в случае необходимости доработки контракта, вышеуказанные мероприятия возобновляются.

3. Департамент Контроля:

- получает от Департамента лицензий полный пакет документов для последующего контроля за реализацией договора и соблюдения условий выданной лицензии;
- в целях обеспечения постоянного контроля и управления вновь созданными хозяйственными единицами, Департамент формирует состав членов - представителей от Компетентного органа в Комитетах по управлению, создаваемых для каждого отдельного договора;

- проводит постоянный контроль за ходом выполнения договора в соответствии с Законом Туркменистана «Об углеводородных ресурсах», настоящим положением и другими нормативными актами, принимаемыми в связи с деятельностью Комитетов по управлению;
- при наличии отклонений, проводит их детальное протоколирование, определяет комплекс мер по их уведомлению и устранению;
- в случаях нарушений, являющихся основанием для аннулирования лицензии в соответствии со статьей 22 Закона Туркменистана «Об углеводородных ресурсах», подготавливает обоснование на аннуляцию и представляет на рассмотрение Экспертному совету. В случае решения Экспертного совета об аннулировании лицензии, подготавливается проект постановления и направляется запрос на аннулирование с подписями всех членов Экспертного совета Президенту Туркменистана.

Экспертный совет и эксперты.

Для выполнения функций и задач Компетентного органа формируется Экспертный Совет из числа лиц, назначаемых Президентом Туркменистана, решение которого является основанием как для выдачи лицензий и подписания договоров, так их аннуляции и приостановления заключенных договоров.

Для участия в процессе переговоров, проведения комплексной экспертизы, контроля за выполнением условий договоров и лицензии, в работу Компетентного органа привлекаются эксперты (специалисты) из числа представителей Министерства нефтегазовой промышленности и минеральных ресурсов Туркменистана, Министерства природопользования и охраны окружающей среды, Государственной инспекции по стандартизации, метрологии, охране недр и безопасному ведению работ в народном хозяйстве, Государственного комитета по надзору за соблюдением технических стандартов, военизированной противодиверсионной службы Туркменистана, Государственных концернов и других ведомств.

В случае привлечения экспертов в состав Компетентного органа из сопряженных министерств и ведомств, приоритетными обязанностями последних становятся функциональные обязательства в рамках задач, определяемых руководством Компетентного органа.

Компетентный орган вправе определять основную тематику научно - исследовательских центров и учреждений Туркменистана, а также координирует работы связанные с проведением экспертизы на предмет технико-экономических оценок контрактов, инвестиционных технико-экономических исследований и программ обучения по управлению.

Для обеспечения высокого профессионального уровня и качества независимой экспертизы, а также привлечения международных экспертов, формируется фонд финансирования Компетентного органа, источниками наполнения которого являются отчисления от бонусов и роялти заключаемых договоров, а также за счет взносов, получаемых им при организации проведения тендеров и выдачи лицензий.

Размеры отчислений определяются в соответствии с уровнем, необходимого финансирования и представляются на утверждение Президенту Туркменистана.

Штатная численность, размеры и форма оплаты штатных единиц Компетентного органа утверждаются Президентом Туркменистана.

Компетентный орган является юридическим лицом, имеет печать с изображением государственного герба Туркменистана и своим наименованием, а также счета в учреждениях банков Туркменистана.