

Министерство юстиции Республики Узбекистан
Зарегистрировано в реестре
нормативных
актов министерств и ведомств,
имеющих
обязательное значение

№ 302
27.01.97 г.

" Утверждаю"

Председатель Государственного
Комитета Республики Узбекистан
по охране природы

А.Ш. Хабибуллаев

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке применения административной
ответственности
за правонарушения в области охраны природной
среды и
природопользования должностными лицами органов
Госкомприроды

- I. Общие положения
- II. Условия, исключающие административную
ответственность
- III. Виды административных взысканий
- IV. Подведомственность дел об административных
правонарушениях
в области охраны природной среды и
природопользования
- V. Производство по делам об административных
правонарушениях в
области охраны природной среды и
природоиспользования

I. Общие положения

1. Административная ответственность наступает при применении норм Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (далее: КоАО), законов Республики Узбекистан, постановлений Олий Мажлиса, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений Кабинета Министров, законов Республики Каракалпакстан, решений областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов, хокимов областей и города Ташкента.

2. Положения КоАО распространяются и на административные правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена актами законодательства, не включенными в Кодекс.

3. Областные и Ташкентский городской Советов народных депутатов, хокимы областей и города Ташкента полномочны устанавливать правила, за нарушение которых: наступает ответственность по статье 90 КоАО "Нарушение правил охоты или рыболовство, а также правил осуществления других видов пользования животным миром" .

4. Органы по охране природы, в целях предупреждения административных правонарушений должны разрабатывать и осуществлять мероприятия, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению.

5. Акты, смягчающие или устраняющие ответственность за административные правонарушения распространяются и на правонарушения, совершенные до издания этих актов (т.е. имеют обратную силу) .

6. Акты, устанавливающие или усиливающие ответственность, не могут приклоняться за правонарушения, совершенные до принятия таких актов (т.е. не имеют обратной силы).

7. Административным правонарушением в области охраны окружающей среды и природопользования признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего

возраста. За совершение административных правонарушений, связанных с охраной окружающей природной среды и природопользованием административной ответственности подлежат и должностные лица.

Должностное лицо - это лицо, занимающее должность на предприятии, в учреждении, организации, независимо от форм собственности, если на него возложены руководящие, организационные, распределительные, контрольно-надзорные функции либо обязанности, связанные с движением материальных ценностей.

8. Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные, а также лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел несут ответственность за административные правонарушения по дисциплинарным уставам, а за нарушение правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов на общих основаниях. К военнослужащим срочной службы штраф не применяется (ст. 16 КоАО).

9. Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Узбекистан, подлежат административной ответственности на общих основаниях за исключением лиц, обладающих иммунитетом, то есть пребывание которых в Узбекистане оговорено международными договорами или соглашениями, подписанными нашим государством.

II. Условия, исключающие административную ответственность

10. Не являются административным правонарушением действия, предусмотренные соответствующими нормами Кодекса или другого нормативного акта, но совершенные в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности или прав обороняющегося либо другого лица, интересов общества и государства, если при этом не было допущено превышение пределов необходимой обороны.

Пример: Гражданин А., защищая жизнь другого человека, убил напавшего на них хищника, занесенного в Красную книгу. Несмотря на то, что за это деяние предусмотрена ответственность по статье 94 Кодекса об административной ответственности, гражданин А. не будет привлечен к ответственности, так как это деяние было совершено в состоянии необходимой обороны.

11. Не является административным правонарушением и действие, предусмотренное КоАО и другими нормативными актами, причинившее вред

правам и охраняемым законом интересам какого-либо лица, совершенное в состоянии крайней необходимости, то есть в целях устранения опасности, угрожающей личности или правам данного лица, либо других граждан, интересам общества или государства, если опасность при сложившихся обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный.

Пример: Гражданин П. на бульдозере въехал на территорию заповедника, где возник пожар, и, предотвращая распространение огня, уничтожил бульдозером несколько растений, занесенных в Красную книгу. Действия гражданина П. должны быть квалифицированы по статье 82 Кодекса об административной ответственности, но согласно требованиям статьи 271 (п. 4) этого Кодекса производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

12. Не подлежит административной ответственности и лицо, находившееся во время совершения противоправного действия в состоянии невменяемости.

13. Орган или должностное лицо, уполномоченное рассматривать дело, согласно статье 21 КоАО может освободить нарушителя от административной ответственности в случае малозначительности правонарушения, ограничившись предупреждением.

III. Виды административных взысканий

14. За совершение административных правонарушений в области охраны природной среды и природопользования могут применяться административные взыскания в виде:

- 1) штрафа;
- 2) возмездного изъятия предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения;
- 3) конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения;
- 4) лишения специального права, предоставленного данному лицу (права управления транспортными средствами (ст. 119 КоАО) и права охоты (ст. 90 КоАО).

15. Возмездное изъятие и конфискация предметов могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных взысканий.

16. Применяя в качестве основного или дополнительного взыскания возмездное изъятие или конфискацию предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения, следует учитывать, что возмездному изъятию и конфискации подлежат только предметы, явившиеся орудием совершения правонарушения (ружье, сеть, лодка, автомашина и другие) и находящиеся в собственности правонарушителя. Что касается непосредственных предметов административного правонарушения (дичь, рыба, звери и другие), то они, являясь собственностью государства, подлежат изъятию на основании ст. 290 Кодекса Республики Узбекистан

об административной ответственности и Положения об охоте и ведении охотничье-рыболовного хозяйства на территории Республики Узбекистан, утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 10 апреля 1991 г. N 95, а также на основании Постановления Кабинета Министров от 15 декабря 1993 г. N 600 "О мерах по усилению охраны диких животных и растений и упорядочению их использования" и Постановления Кабинета Министров от 24 апреля 1995 г. N 145 "О внесении изменений и дополнений в Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 декабря 1993 г. N 600".

17. Изъятые вещи и документы, обнаруженные при задержании, досмотре, хранятся в местах, определенных государственным инспектором по охране природы до рассмотрения дела об административном правонарушении. Выбор мест хранения зависит от характера вещей и документов, их свойств, значения. Сдача вещей и документов на хранение должна оформляться документально.

18. Постановление о возмездном изъятии огнестрельного оружия и боевых припасов исполняется органом внутренних дел.

19. Постановление о конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения выносится судьей по административным делам, рассматривающим данное дело и приводится в исполнение судебным исполнителем.

20. После исполнения постановление о конфискации предмета (реализации или уничтожения) с отметкой об исполнении направляется

вынесшему его судье по административным делам.

21. Постановление о лишении права охоты, согласно статье 340 КоАО, приводится в исполнение должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль за соблюдением правил охоты – Госбиоконтроля, Госкомлеса, Госкомприроды Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского комитетов по охране природы путем изъятия охотничьего билета.

22. В целях обеспечения исполнения постановления о лишении права охоты, органы, осуществляющие государственный контроль за соблюдением правил охоты, производят изъятие охотничьего билета в соответствии с требованиями статей 285, 290 КоАО.

23. При совершении лицом двух или более административных правонарушений, дела о которых рассматриваются различными органами (должностными лицами), административное взыскание, согласно части первой статьи 34 КоАО, применяется за каждое правонарушение отдельно.

24. Если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела о которых одновременно рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), то окончательное взыскание, применяемое к этому лицу, определяется в пределах санкции, предусматривающей более строгое административное взыскание.

Пример: инспектором по охране природы был задержан на месте правонарушения гражданин К., являющийся заведующим нефтебазой, выливший из автоцистерны в водоем испорченный нефтепродукт, который возгорелся, в результате чего была загрязнена береговая полоса почв, воды,

атмосферный воздух, подверглись гибели некоторые растения и животные, то есть, должностным лицом К. совершено действие, подпадающее под квалификационные признаки статей 65, ч. 2 КоАО (Бесхозяйственное использование земель либо их порча), 72, ч. 1 КоАО (Нарушение правил охраны водных ресурсов), 88, ч. 1 (Несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха) и 91, ч. 1 КоАО (Нарушение природоохранных требований при транспортировке, размещении, утилизации, захоронении промышленных, бытовых и иных отходов) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности и подведомственных Госкомприроде.

Решение по данному правонарушению принимает госинспектор по охране природы.

Санкция статьи 65, ч. 2 КоАО предусматривает взыскание в виде штрафа от трех до пяти минимальных размеров заработной платы, 72, ч. 1, 88, ч. 1 и 91, ч. 1 КоАО - от одного до трех.

По совокупности статей с учетом требований 34 статьи КоАО к должностному лицу К. будет применена мера административного воздействия в виде штрафа, по статье 65, ч. 2 КоАО - от трех до пяти минимальных размеров заработной платы, с указанием в постановлении всех статей, по которым он признан виновным. Кроме того, с гражданина К. должен быть взыскан ущерб в порядке, предусмотренном законодательством.

25. Если одно лицо совершило действие (бездействие), за которое наступает административная ответственность по нескольким статьям, дела о которых рассматриваются различными органами (должностными лицами), то

взыскание применяется в пределах санкции, предусматривающей более строгое административное взыскание.

Пример: При проведении операции "Чистый воздух" был задержан автомобиль, принадлежащий автохозяйству, в выбросах которого содержание загрязняющих веществ превышало установленные нормативы. Данное правонарушение квалифицируется по статьям 87 ч.1 и 125 ч.ІІІ КоАО, так как санкция статьи 87 ч.1 предусматривает более строгие меры воздействия (от одного до трех минимальных размеров заработной платы), чем санкция статьи 125 ч.ІІІ (до одной второй минимальной размера заработной платы), то административное дело производится государственным инспектором органов охраны природы и взыскание налагается в пределах санкции статьи 87 ч.І КоАО.

26. Административное взыскание может быть применено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, а при длительном правонарушении - двух месяцев со дня его обнаружения. При направлении ходатайства о возбуждении уголовного дела - не позднее месяца со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

27. Если лицо, подвергнутое административному взысканию, в течение года не совершило нового административного правонарушения, то оно считается не подвергшимся административному взысканию.

IV. Подведомственность дел об административных

**правонарушениях в области охраны
природной
среды и природопользования**

28. Нормы, предусматривающие административную ответственность за правонарушения в области охраны природной среды и природопользования;

за правонарушения в области охраны природной среды и природопользования административная ответственность наступает в соответствии с требованиями следующих статей Кодекса Республики Узбекистан Об административной ответственности.

60 - Нарушение права собственности на природные ресурсы;

63 - Прием продукции незаконной охоты;

65 - Бесхозяйственное использование земель либо их порча;

66 - Нарушение порядка предоставления земель;

67 - Несвоевременный возврат временно занимаемых земель или неприведение их в состояние, пригодное для использования по назначению;

68 - Самовольное отступление от проектов внутрихозяйственного землеустройства, нарушение правил ведения государственного земельного кадастра;

69 - Уничтожение или повреждение межевых и ограничительных знаков;

70 - Нарушение требований по охране и использованию недр;

71 - Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр (в части охраны природы);

72 - Нарушение правил охраны водных ресурсов (за исключением части, касающейся термальных вод);

73 - Невыполнение обязанностей по регистрации в судовых

документах операций с вредными веществами и смесями;

74 - Нарушение правил водопользования;

75 - Нарушение правил ведения
государственного учета вод;

76 (ч. II) - Повреждение
водохозяйственных сооружений и
устройств, нарушение правил их эксплуатации;

77 - Нарушение правил использования земель
лесного фонда;

78 - Нарушение порядка использования
лесосечного фонда;

79 - Незаконная порубка, повреждение либо
уничтожение деревьев,
кустарников, других: лесных культур и молодняка;

80 - Нарушение правил восстановления лесов;

81 - Сбор растений, занесенных в Красную
книгу;

82 - Нарушение режима особо охраняемых
природных территорий;

83 - Уничтожение полезной для леса фауны;

84 - Нарушение требований пожарной
безопасности в лесах;

85 - Выброс загрязняющих веществ в
атмосферу с превышением
нормативов либо без разрешения, а также вредное
физическое воздействие
на атмосферный воздух (за исключением вредного
физического воздействия
на атмосферный воздух):

86 - Нарушение правил эксплуатации, а
также неиспользование
оборудования для очистки выбросов в атмосферу;

87 - Изготовление, выпуск в эксплуатацию
транспортных средств,
других передвижных средств и установок с
превышением нормативов
содержания загрязняющих веществ в выбросах;

88 - Несоблюдение требований по охране
атмосферного воздуха,;

89 - Нарушение правил транспортировки,
хранения и применения
средств защиты растений и других препаратов;

90 - Нарушение правил охоты или
рыболовства, а также правил

осуществления других видов пользования животным миром;

91 - Нарушение природоохранных требований при транспортировке, размещении, утилизации, захоронении промышленных, бытовых и иных отходов;

92 - Нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических и ботанических коллекций, акклиматизации или скрещивание животных;

93 - Незаконный ввоз животных или растений признанных наносящими ущерб сохранению видов животных и растений, занесенных в Красную книгу;

94 - Уничтожение, добывание редких или находящихся под угрозой исчезновения животных либо совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных;

95 - Непринятие мер по восстановлению природной среды, воспроизводству природных ресурсов и ликвидации последствий вредного воздействия на природную среду;

96 - Реализация проектов без положительного заключения государственной экологической (санитарно-экологической) экспертизы;

119 - Нарушение правил регистрации и учета маломерных судов, а также правил пользования такими судами и базами (сооружениями) для их стоянки;

148 - Нарушение правил по охране полосы отвода железнодорожного и автомобильного транспорта;

162 - Повреждение или самовольная вырубка зеленых насаждений в городах:

198 - Невыполнение законных требований или воспрепятствование выполнению служебных обязанностей представителя власти;

212 - Нарушение стандартов;

213 - Нарушение правил метрологии;

214 - Нарушение правил сертификации;

222 - Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы) .

29. По статьям КоАО, указанным в пункте 1 настоящего раздела, протоколы об административных правонарушениях составляются государственными инспекторами системы Госкомприроды Республики Узбекистан.

30. Согласно статье 283, Протокол не составляется, если гражданин не оспаривает факт совершения им правонарушения и налагаемый на месте штраф не превышает одной второй минимального размера заработной платы, а также и в других случаях, предусмотренных законодательством. В данном случае об уплате штрафа виновному выдается квитанция установленного образца, являющаяся документом строгой финансовой отчетности. Если гражданин оспаривает налагаемый на него штраф, то составляется протокол и дальнейшая процедура осуществляется в соответствии с требованиями Кодекса об административной ответственности.

31. Государственным инспекторам по охране природы предоставлено право налагать административные взыскания по следующим статьям Кодекса об административной ответственности: 63, 65, 68, 69, 70, 71 (в части охраны природы), 72 (за исключением части, касающейся термальных вод),

73,74,75,76 ч. II, 77, 73, 79,80,81,82,83,84,85 (за исключением вредного физического воздействия на атмосферный воздух), 86,87,88,89 (за исключением вредного физического воздействия на атмосферный воздух), ч.1 ст. 90, 91,92,93,95,96 (в части государственной экологической экспертизы), 148 (за исключением дел за разведение огня на полосе отвода и ближе 100 метров от деревянных мостов, курение на, деревянных мостах и мостах с деревянными настилами), 162,212,213,214 (в части охраны природы), 228 (когда печати (пломбы) были наложены за нарушение природоохранного законодательства).

32. При привлечении правонарушителей по статьям 60, 65,69,70,71,72,76,84,85,86,87,88,89,90,95,96,148,212,213,214 и 228 надо иметь в виду предусмотренное законодателем разграничение функций Госкомприроды с судьями по административным делам (ст.76,90,148,228), Административными комиссиями (ст.65,69,148), Госгортехнадзором (70,71,72), Государственным пожарным надзором (ст.84), Государственным санитарным надзором (ст.85,86,87,88,89,95.96), органами, стандартизации, метрологии и сертификации (ст. 212, 213, 214).

33. Разграничение функций между Госкомприродой и судьями по административным делам законодателем непосредственно проведено по статьям 76,90,148,228 КоАО, в статьях 261 и 245 КоАО. Судьи по административным делам в соответствии с частью второй статьи 245 КоАО рассматривают дела о правонарушениях подведомственных органам

Госкомприроды (предусмотренные в части первой статьи 261 КоАО, если правонарушитель оспаривает факт правонарушения (когда факт правонарушения является спорным)).

В соответствии со статьей 245, административные комиссии имеют право налагать административные взыскания только в отдаленных и труднодоступных от районного центра поселках, кишлаках и зудах по от ,60 (Нарушение права собственности на природные ресурсы), ст.66 (Бесхозяйственное использование земель либо их порча) и ст.69 (Уничтожение или повреждения межевых и ограничительных знаков).

34. Разграничение функций между Госкомприродой и Гоогортехнадзором заключается в следующем. По статье 70 инспекторы по охране природы правомочны налагать административные взыскания в частях за исключением утраты маркшейдерской документации, консервации горных выработок.

35. По статье 71 - в части охраны природы и 72 - за исключением части, касающейся термальных вод (часть 1 ст. 261 КоАО).

36. Между Госкомприродой и Государственным пожарным надзором по статье 84 - компетенция не разграничивается. Штраф налагает тот орган, который первым обнаружит правонарушение и составит об этом протокол.

37. Между Госкомприродой и Государственным санитарным надзором: по статьям 85, 86, 87, 88, 89 - за исключением вредного физического воздействия на атмосферный воздух.

38. Между Госкомприродой и другими органами стандартизации, сертификации и метрологии:

по статьям 212, 213 и 214 - в части охраны природы.

39. В соответствии со статьей 261 рассматривать дела и применять административные взыскания в виде наложения штрафа от имени Госкомприроды Республики Узбекистан вправе; главные государственные инспекторы Госкомприроды Республики Узбекистан и их заместители, главные государственные инспекторы Госкомприроды Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского комитетов по охране природы и их заместители - на граждан до пяти, на должностных лиц до семи минимальных размеров заработной платы:

старшие государственные инспекторы Госкомприроды Республики Узбекистан, Госкомприроды Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского комитетов по охране природы, начальниками межрайонных, районных, городских инспекций - на граждан до двух, а на должностных лиц - до пяти минимальных размеров заработной платы;

государственные инспекторы Госкомприроды Республики Узбекистан, Госкомприроды Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского комитетов по охране природы, работниками охраны государственных заповедников и государственных национальных природных парков - на граждан до одного, а на должностных лиц до трех минимальных размеров заработной платы.

40. Из приведенных выше 42-х статей, устанавливающих административную ответственность за правонарушения в области охраны

природной среды и природопользования по семи статьям (60, 66, 67, части второй, 50, 119 ч. II и 198) право принимать решения предоставлено судьям по административным делам районных (городских) судов.

41. В протоколах, направляемых государственными инспекторами по охране природы судьям по административным делам, для рассмотрений ими дел по вышеперечисленным статьям, указывается счет местного фонда, охраны природы (если правонарушение выявлено государственным инспектором по охране природы местного областного звена) либо счет Республиканского фонда охраны природы (если правонарушение выявлено государственным инспектором центрального аппарата Госкомприроды и его республиканских организаций).

42. При выявлении нарушений законодательства об охоте и ведении охотничье-рыболовного хозяйства указываются либо текущий счет специальных средств Госбиоконтроля, Госкомприроды, либо расчетные счета комитетов по охране природы, растительного и животного мира областного звена, Госкомприроды Республики Каракалпакстан в зависимости от того, какого уровня государственным инспектором по охране природы выявлено правонарушение. По правонарушениям выявленным на территориях заповедников государственных национальных природных парков - указываются расчетные счета фондов этих учреждений.

45. Контроль за поступлением этих средств на указанные счета, по всем видам правонарушений возлагается на начальников соответствующих инспекционных подразделений комитетов и

государственных инспекторов, вынесших постановления о применении административных взысканий.

44. По статье 119 ч. II за нарушение правил регистрации и учета маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам право применения меры административного взыскания предоставлено органам Государственной инспекции по маломерным судам при Госкомприроде Республики Узбекистан и уполномоченным сотрудникам Госбиоконтроля Республики Узбекистан.

45. При применении статьи 77 Кодекса Республики Узбекистан Об административной ответственности, за нарушение правил использования земель лесного фонда помимо штрафа за причиненный ущерб необходимо подготовить документы, подтверждающие наличие ущерба: в отношении граждан для обращения в общие суды, и в отношении юридических лиц - предъявления претензии с дальнейшим обращением при необходимости в хозяйственные суды.

46. По статье 78 Кодекса Республики Узбекистан Об административной ответственности к административной ответственности привлекаются как лесопользователи, так и должностные лица, выдавшие лесорубочные билеты и являющиеся правонарушителями.

47. По статье 80 КоАО за нарушение правил восстановления лесов к административной ответственности могут привлекаться только должностные лица.

48. В соответствии со статьей 38 Кодекса в случае выявления имущественного ущерба, причиненного в результате административного

правонарушения, правонарушитель обязан возместить и имущественный ущерб. Если имущественный ущерб не превышает установленного в республике минимального размера заработной платы, то этот вопрос решает орган (должностное лицо), осуществляющее государственный контроль в этой области. Судьям по административным делам предоставлено право принимать решение о возмещении причиненного административным правонарушением ущерба независимо от его размера. При этом должны соблюдаться требования статей 347-349 КоАО.

**V. Производство по делам об
административных
правонарушениях в области охраны природной
среды
и природоиспользования**

49. Процессуальным основанием для рассмотрения любым органом дела об административном правонарушении является составленный компетентным должностным лицом и надлежащим образом оформленный протокол об административном правонарушении.

50. Должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, могут применять предусмотренные законодательством административные взыскания только в пределах предоставленных им полномочий и лишь при исполнении служебных обязанностей.

51. Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению, при наличии

следующих обстоятельств:

1) Отсутствие события или состава административного правонарушения;

- под составом правонарушения понимается наличие 4-х элементов: субъекта, т.е. лица, его совершившего; объекта, т.е. предмета, на который было направлено правонарушение; субъективной стороны - наличие умысла (прямого или косвенного), неосторожность; объективной стороны - противоправное действие или бездействие.

2) Недостижение лицом на момент совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста;

- при совершении природоохранного правонарушения лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, материалы с исковым заявлением направляются в суд для возмещения причиненного ущерба родителями, родственниками, опекунами или попечителями.

3) Невменяемость лица, совершившего противоправное действие либо бездействие.

4) Действие лица в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости.

5) Издание акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания.

6) Отмена акта, устанавливающего административную ответственность.

7) Истечение к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении сроков, предусмотренных ст. 36 КоАО.

8) Наличие по тому же факту в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, постановления компетентного органа (должностного лица) о применении административного взыскания или

неотмененного постановления о прекращении дела об административном правонарушении, а также наличие по данному факту уголовного дела.

9) Смерть лица, в отношении которого было начато производство по делу.

52. Производство по делу об административном правонарушении, согласно статье 273 КоАО, ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела через переводчика.

53. Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых в определенном законном порядке устанавливается наличие или отсутствие административного правонарушения. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, объяснениями и показаниями потерпевшего, свидетелей, заключением экспертов, вещественными доказательствами, протоколом об изъятии вещей и документов, а также иными материалами.

1. Стадия возбуждения дела об административном правонарушении.

54. Поводом для возбуждения административного производства является наличие выявленного по результатам визуальной, инструментальной или документальной проверки нарушения требований природоохранного законодательства: водного, земельного, о недрах, об охране атмосферного

воздуха, животного и растительного мира и других законодательных и нормативных актов в сфере охраны окружающей среды, за которое КоАО предусмотрена соответствующая санкция.

55. В случае, когда очевидно, что нарушено то или иное требование природоохранного законодательства, и за это правонарушение предусмотрена административная ответственность, то составляется Протокол об административном правонарушении.

56. В нем в обязательном порядке указываются: дата и место составления; должность административная и (или) госинспекторская в органах охраны природы лица, составившего протокол; его полное имя, фамилия, отчество; сведения о личности правонарушителя: его фамилия, имя отчество, дата рождения, место проживания и работы (учебы), состав семьи, размеры доходов, любые другие сведения, которые потенциально могут повлиять на исход рассмотрения дела, а также размер санкции.

57. В протоколе об административном правонарушении указываются место, время, если необходимо – то и продолжительность правонарушения, наименование нормативного акта, номер статьи КоАО, предусматривающей ответственность за данное правонарушение. Если правонарушением причинен материальный ущерб, то делается запись об этом с указанием документа подтверждающего факт и размер ущерба. Записываются объяснения правонарушителя, фамилии и адреса свидетелей, если таковые имеются. Объяснения даются в произвольной форме, но должны содержать изложение причин, побудивших к правонарушению обстоятельств, предшествовавших

правонарушению и связанных с ним, его субъективное отношение к совершенному.

58. Дача объяснений является не обязанностью, а правом правонарушителя.

59. Протокол об административном правонарушении подписывается лицом, составившим его, а также правонарушителем, свидетелями. Не допускается подписание протокола группой госинспекторов в одинаковом качестве его составителей.

60. В случае отказа правонарушителя от подписания документа, в нем делается об этом запись. Не противоречит законодательству в качестве дополнительной меры в этом случае составление акта об отказе от подписания с участием свидетелей.

61. Правонарушитель вправе изложить свои объяснения и замечание к протоколу отдельно. Эти объяснения и замечания прилагаются к протоколу об административном правонарушении в качестве неотъемлемой части, в него также вносится запись с перечислением приложенных документов.

62. При составлении протокола об административном правонарушении правонарушителю подробно разъясняются его права и обязанности (ст. 296 КоАО); право знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, при рассмотрении дела пользоваться помощью адвоката, выступать на родном языке, пользоваться услугами переводчика, обжаловать постановление по делу. О чем делается запись в протоколе об Административном правонарушении.

63. Согласно статье 284 КоАО, в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным, правонарушитель может быть доставлен в милицию или в помещение органа самоуправления граждан работником милиции или лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении.

64. При нарушении законодательства об охране и использовании растительного и животного мира, если личность правонарушителя не может быть установлена на месте совершения правонарушения, работники органов по охране природы, а также работники милиции могут в целях составления протокола доставить правонарушителя в милицию или в помещение органа самоуправления граждан. Такое право предоставлено и общественным (внештатным) инспекторам охраны природы.

65. Нахождение лица, доставленного в помещение органа самоуправления граждан не может длиться более одного часа.

66. Административное задержание, в соответствии с пунктом 5 статьи 287, производится должностными лицами органов Госкомприроды при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 60, 69, 76, 77, 79, 81, 82, 83, 84, 90, 91, 92, 93, 94, 162, 198 Кодекса об административной ответственности.

67. Согласно статье 288, срок административного задержания определяется 3 часами.

68. Досмотр вещей правонарушителя, их изъятие должны

осуществляться в соответствии со статьями 289 и 290 КоАО.

69. Задержание и досмотр транспортных средств должностными лицами органов Госкомприроды допускается при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 60, 78, 79, 81, 82, 84, 90, 92 и 94 КоАО.

70. При обнаружении правонарушения, задержании правонарушителя и принятии мер административного воздействия к правонарушителю инспектор по охране природы обязан обеспечить реализацию прав, предусмотренных частью первой статьи 294 КоАО.

71. Согласно статьи 297 КоАО, в рассмотрении дела об административном правонарушении с момента задержания лица, его совершившего, может участвовать адвокат, который вправе знакомиться с материалами дела, заявлять ходатайства и обжаловать постановление по делу.

72. В случае необоснованного отказа гражданину ознакомиться с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы, согласно статье 44 КоАО может последовать наложение штрафа на должностных лиц органов охраны природы от одного до двух минимальных размеров заработной платы.

73. Протокол об административном правонарушении со всеми прилагаемыми к нему документами и вещественными доказательствами направляется по подведомству в течение сроков, указанных в ст. 282 КоАО, нарочным либо по почте с уведомлением.

74. В случае пропуска установленных сроков в сопроводительных документах должны быть указаны его причины.

75. Если правонарушение квалифицируется по статьям, подведомственным для рассмотрения органам по охране природы (ст. 261 КоАО), то материалы дела направляются вышестоящему должностному лицу, а равно могут быть оставлены и зарегистрированы при лице, оформившем, зафиксировавшем правонарушение для его рассмотрения, в случае, если он является одновременно госинспектором по охране природы.

2. Стадии рассмотрения дела об административном правонарушении

76. Дело об административном правонарушении должно быть рассмотрено уполномоченным на то должностным лицом в пятнадцатидневный срок со дня его получения: главным, заместителем главного, старшим или государственным инспектором по охране природы Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан, области, г. Ташкента.

77. До рассмотрения дела должны быть решены вопросы официального вывоза всех лиц, участвующих в рассмотрении дела к определенному времени и месту, по ходатайствам, заявлению привлекаемого к административной ответственности, если оно было сделано. Необходимо уточнить, относится ли к компетенции данного должностного лица рассматриваемое дело, правильно ли составлен протокол и другие документы, подлежит ли лицо административной ответственности.

78. Дело должно рассматриваться в присутствии правонарушителя.

Допускается рассмотрение дела в его отсутствие, если есть достоверные сведения о том, что правонарушитель своевременно извещен о месте и времени рассмотрения, но от него не поступало ходатайство об отложении дела. Дело об административном правонарушении рассматривается открыто.

79. При рассмотрении дела госинспектором по охране природы по ходатайству лица, привлекаемого к административной ответственности потерпевшего и иных заинтересованных лиц ведется соответствующий протокол (ст. 308 КоАО), в котором обязательно указывается: дата и место рассмотрения; фамилия, имя, отчество, районного госинспектора, рассматривающего дело; ведомственная принадлежность; содержание рассматриваемого дела; сведения о явке лиц, участвующих в деле; их объяснения; ходатайства и результаты их рассмотрения; перечень исследованных на этой стадии документов и вещественных доказательств; сведения об оглашении принятого постановления и о разъяснении порядка и сроков его обжалования.

80. Рассмотрение дела должно быть направлено на всестороннее выяснение того, было ли в действительности совершено административное правонарушение, время и место его совершения, виновно ли привлекаемое лицо в его совершении, подлежит ли оно административной ответственности по возрастному цензу, признаку вменяемости и иным обстоятельствам, существуют ли обстоятельства, смягчающие ответственность.

81. Особое значение в определении меры взыскания и правильной

квалификации правонарушения имеет понятие повторности правонарушения.

Как квалифицирующий признак, повторность означает совершение того же самого правонарушения в течение года после вынесения постановления о применении административного взыскания. Повторность правонарушений в этом значении указывается непосредственно в текстах некоторых статей особенной части КоАО.

Пример: ст.68, ч.2; ст. 70, ч.4; ст. 71, ч.2; ст. 72, ч.4; ст. 74, ч.2; ст. 74, ч.2; ст. 77, ч.2; ст. 79, ч.2; ст. 81, ч.2; ст. 82, ч.3; ст.84, ч.2; ст. 86, ч.2; ст. 87, ч.3; ст. 89, ч.2; ст. 90, ч.2; ст. 91, ч.2; ст. 94, ч.2.; ст. 96, ч.2.

82. Протокол рассмотрения дела подписывается государственным инспектором по охране природы, рассмотревшим дело.

83. Рассмотрев дело, главный государственный инспектор либо госинспектор по охране природы от имени Госкомприроды Республики Узбекистан выносит "Постановление", имея ввиду, что истинные обстоятельства совершенного, его объективные и субъективные стороны установлены на этой стадии.

84. Постановление по делу об административном правонарушении – отдельный процессуальный документ, выносится госинспектором по результатам оценки доказательств по своему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, руководствуясь законом.

85. Мету налагаемого взыскания (размер штрафа) госинспектор должен определять исходя из соотношения обстоятельств, смягчающих и

отягчающих ответственность (ст. ст. 31, 32 КоАО). Причем перечень обстоятельств, смягчающих ответственность, в статье 31 дан не исчерпывающий. Руководствуясь частью 2 ст. 31 КоАО, госинспектор вправе самостоятельно решать вопрос о признании смягчающими ответственность каких либо иных обстоятельств, помимо указанных в ч. 1 ст. 31, но выявленных при рассмотрении дела (расширять перечень).

86. Перечень обстоятельств, отягчающих ответственность, в ст. 32 КоАО дан полный (закрытый перечень) и госинспектор не вправе самостоятельно расширять его.

87. При вынесении постановления о наложении взыскания обязательно должны быть указаны пункты этих статей и их содержание, положенные в основу определения меры взыскания.

88. В противном случае постановление считается необоснованным даже если бы госинспектор и имел в виду выявленные обстоятельства.

89. Размер административного штрафа с учетом изложенных обстоятельств должен быть определен в пределах санкции статьи Особенной части КоАО, по которой лицо привлекается к ответственности.

Пример: Санкция части 1 статьи 88 предусматривает наложение штрафа на граждан в размере от 1/3 до 1,0, а на должностных лиц от 1 до 3 минимальных размеров заработной платы.

Вместе с тем, ст. 33 КоАО позволяет применить взыскание нижеуказанных низших пределов: 1/3 на граждан и 1,0 на и должностных лиц соответственно, - в случае особых обстоятельств, смягчающих

ответственность и с учетом материального положения правонарушителя. О чем делается запись в постановлении о наложении взыскания в качестве мотивов смягчения взыскания с указанием на статью 33 КоАО.

При этом размер шрифта не может быть менее 1/50 части минимального размера заработной платы в отношении должностных лиц (ст. 25, ч.3 КоАО). Наличие хотя бы одного из обстоятельств, отягчающих ответственность, не позволяет применение этого правила.

90. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, может быть и освобождено от административной ответственности при малозначительности правонарушения.

Пример: Случаи превышения пределов токсичности (дымности) выхлопных газов автомобиля на доли деления или чуть больше шкалы дымомера. В этом случае лицо, рассматривающее дело, выносит постановление о прекращении дела производством в связи с малозначительностью правонарушения с объявлением устного предупреждения. При этом делается ссылка на выявленное обстоятельство и указывается ст. 21 КоАО, процессуальные документы оформляются по полной форме и содержанию.

91. Может быть вынесено постановление о прекращении дела производством в следующих случаях:

1) за отсутствием события или состава административного правонарушения;

2) в связи с недостижением лицом 16 летнего возраста на момент совершения правонарушения;

3) в связи с неменяемостью привлекаемого лица;

4) в связи с действием лица в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости;

5) в связи с изданием акта амнистий, если он устраняет применение взыскания;

6) в связи с отменой акта (статьи), устанавливавшего ответственность;

7) в связи с истечением сроков давности, установленных ст. 36 КоАО;

8) в связи с возбуждением уголовного дела по данному правонарушению; наличием постановления у другого должностного лица по этому факту с участием этого же лица о применении взыскания или прекращении;

9) в связи со смертью привлекаемого лица.

92. В постановлении по делу указываются фамилия, имя, отчество, ранг государственного инспектора по охране природы, его подчиненность; дата рассмотрения дела; сведения о лице, в отношении которого рассматривается дело; обстоятельства, установленные на стадии рассмотрения дела с указанием статьи нормативного акта, требования которого нарушены; наименование нормативного акта и номер статьи, предусматривающие ответственность за данное правонарушение; принятое по делу решение. В проставлении решается вопрос о возмещении ущерба, если таковой был нанесен, в размере, не превышающем размер установленной минимальной заработной платы. Если ущерб превышает этот предел, то вопрос возмещения ущерба решается в отдельном порядке,

установленном гражданским процессуальным законодательством.

93. Постановление по делу объявляется немедленно по окончании его рассмотрения. Копия постановления вручается правонарушителю в течение трех дней под расписку, либо высылается по почте с уведомлением о вручении - в этом случае об этом делается запись в деле.

3. Стадия исполнения восстановления о наложении административного взыскания.

94. Постановление о наложении административного взыскания обязательно для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, должностными лицами и гражданами.

95. Правонарушителю законом предоставлена возможность для добровольной уплаты штрафа в течение пятнадцати дней со дня вручения ему копии соответствующего постановления.

96. Если правонарушитель в течение этого срока не внес сумму штрафа, то государственный инспектор, вынесший постановление, обязан принять все предусмотренные законом меры для принудительного его взыскания (ч.4 ст. 326 КоАО). Эти меры должны быть реализованы в срок до трех месяцев со дня вынесения постановления. По истечении этого срока неисполненное постановление не подлежит исполнению. Исключением является тот случай, когда приостанавливается срок истечения давности в порядке ст. 318 КоАО: внесение протеста прокурором, либо своевременная - в течение 10 дней со дня получения копии постановления - подача жалобы. Должностное лицо, вынесшее постановление с наложением штрафа,

может отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (ст. 328 КоАО).

97. По внесенным добровольно штрафам постановление о наложении штрафа направляется по месту работы или учебы правонарушителя, получения пенсии.

98. Если правонарушитель не работает или взыскание штрафа из заработной платы, стипендии, пенсии невозможно по каким-либо причинам, то только в этом случае следует направлять постановление о наложении штрафа в районный (городской) суд по месту его жительства в сопровождении разъяснений причин невозможности взыскать штраф из доходов правонарушителя. В сопроводительном документе излагается также просьба взыскать штраф с правонарушителя путем обращения взыскания на его личное имущество в порядке ст. 338 КоАО.

99. О факте полного взыскания штрафа делается отметка в Постановлении о наложении штрафа, который возвращается государственному инспектору, вынесшему его. Материалы дел об административных правонарушениях формируются по отдельным папкам с описью вложений и находятся в производстве не менее одного года со дня окончания исполнения взыскания.

Учет дел ведется в специальном журнале, в котором указывается номера дел, дата их возбуждения, фамилии, инициалы и должности госинспекторов, выявивших правонарушения, статьи квалификации правонарушений, фамилии и инициалы правонарушителей, фамилии и инициалы должностных лиц, рассматривавших дела; принятые по ним решения; дата

окончания исполнения решений (взыскания штрафов). По истечении одного года со дня исполнения постановления материалы по делу сдаются на архивное хранение.

100. Прокурор, осуществляющий надзор за исполнением законов при производстве по делам Об административных правонарушениях, в соответствии со статьей 375 КоАО имеет право:

- возбуждать производство об административном правонарушении;
- знакомиться с материалами дела;
- проверять законность действий органов (должностных лиц) при производстве по делу;
- участвовать в рассмотрении дела;
- заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- проверять правильность применения соответствующими органами (должностными лицами) мер воздействия за административные нарушения;
- опротестовывать постановление по делу об административном правонарушении или решение по жалобе и совершать другие предусмотренные законом действия.

101. Если при рассмотрении дела орган (должностное лицо) придет к выводу, что в правонарушении содержатся признаки преступления, он передает материалы прокурору.

102. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (должностному лицу) или в суд, в течение 10 дней со дня со дня получения копии постановления. В случае уважительной причины пропущенный срок может быть восстановлен лицом, правомочным рассматривать жалобу.

103. На постановление по делу об административном правонарушении может быть принесен протест прокурора.

104. Подача в установленный срок жалобы, а также протеста прокурора, приостанавливают исполнение постановления до рассмотрения жалобы, протеста.

105. В случаях наложения штрафа, взимаемого на месте совершения административного правонарушения - подача жалобы обратной силы не имеет.

106. Орган, должностное лицо, рассматривающее жалобы, протест на постановление, имеет право принять одно из следующих решений:

1) Оставляет постановление без изменения, а жалобы или протест - без удовлетворения.

2) Отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение.

3) Отменяет постановление и прекращает производство по делу.

4) Изменяет меру взыскания в пределах, предусмотренных нормативных актом, не усиливая его.

107. Постановление о применении административного взыскания обязательно для исполнения предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами (статья 325 КоАО).

108. При исполнении постановлений с применением административных взысканий инспектор по охране природы обязан руководствоваться статьями 326-344 КоАО.

109. Ущерб, причиненный гражданину в результате незаконного привлечения к административной ответственности, возмещается государством в полном объеме независимо от вины органов (должностных лиц),

рассматривающих дело об административном правонарушении.

110. Право на возмещение ущерба возникает при условии прекращения дела об административном правонарушении (ст. 302 КоАО).

111. Отмена постановления с прекращением производства по делу об административном правонарушении влечет за собой возврат взысканных денежных сумм, возмездно изъятых и конфискованных предметов, а также отмену других ограничений, связанных с ранее принятым постановлением. При невозможности возврата предмета возмещается его стоимость, а также упущенная выгода, если данный предмет предназначался для предпринимательства (ст. 324 КоАО).

112. Квитанции, протоколы, постановления и другие материалы по административным делам являются документами строгой отчетности, подлежат обязательной регистрации и учету.

113. Лица, отвечающие за хранение материалов дел об административной ответственности, назначается приказами руководителей комитетов по охране природы